

יגטא 1



מדינת ישראל
משרד התקשורת
האגף לקשרי חוץ

נציגה ימית
ישראל, יורכג לל
הפליגה והאיוורוס
היסטוריה
באמצעות הכול
24 ביולי 2012

אל: המנהל הכללי
מאת: מנהלת אגף קשרי חוץ

סיכום המפגש השנתי של מועצת ITU – יולי 2012

למעלה מ-341 משתתפים, מ-48 מדינות חברות ומ-38 ארגונים וחברות (שהשתתפו כמשקיפים), נכחו במפגש המועצה השנה. המפגש התקיים ביעילות מרבית ולכן הסתיים יום אחד לפני המועד המתוכנן – ב-12 ביולי במקום ב-13 ביולי; הוא כלל 13 ישיבות (10 ישיבות מליאה ו-3 ישיבות של הוועדה למינהל), שבהן נדונו 78 מסמכים, לרבות 21 מסמכי Contribution ממדינות חברות, והתקבלו 19 החלטות רשמיות. יו"ר המפגש השנתי היה מר אחמט קאבוצוגלו (Ahmet Cavusoglu) מטורקיה. להלן הסוגיות המרכזיות שנדונו.

WCIT-12

הוועידה העולמית על תקשורת בינלאומית (WCIT) התקיים ב-14-3 בדצמבר בדובאי. קבוצת העבודה של המועצה לעניין ההיערכות ל-WCIT קיימה 8 פגישות עד מועד כינוס המועצה. היא הציגה בפני המועצה את הדוח על תוצאות עבודתה. הוגש למזכ"ל טורה מכתב מקבוצה של ארגוני חברה אזרחית, ובו קריאה לאפשר גישה פתוחה לכל מסמכי WCIT וקבוצת העבודה. הוצג מסמך C12/31 (Rev.2), ובו מפורטות שורת הסוגיות שבהן על המועצה לקבל החלטות. הוחלט לאפשר גישה ציבורית לתהליך הרוויזיה של תקנות התקשורת הבינלאומיות (ITRs) ע"י קבוצת העבודה (מסמך CWG-WCIT12/TD-64). המזכ"ל חמדון טורה הציע לקיים בסוף יולי התייעצות מקוונת פתוחה לחברה האזרחית ולציבור הרחב, בסוגיות ה-WCIT, זאת על מנת להגביר את המודעות הציבורית, החשיפה והשקיפות בסוגיות אלה. ההצעה גררה מחלוקת, ולבסוף הוחלט לפתוח אתר אינטרנט מיוחד המוקדש ל-WCIT, אשר יהיה פתוח לקבלת עמדות מהציבור עד 3 בנובמבר. על המדינות החברות להיות קשובות לעמדות אלה ולקחתן בחשבון בעת ההיערכות ל-WCIT.

WTSA, GSS

נדונו שני כנסים תקינה אלה, שייערכו בדובאי בנובמבר בצמוד זה לזה. ה-GSS (Global Standards Symposium) ייערך לפני פתיחת ה-WTSA, ב-19.11, ויקדש לדיון כללי באתגרי התקינה של ציוד ICT תוך התמקדות במפגש בין ICT לבין מערכות ציבוריות ומשקיות כגון מערכת הבריאות, התחבורה, תשתיות וכיו"ב. הוחלט כי יו"ר ה-GSS יציג את תוצאות הדיון בפני מושב המליאה הפותח של WTSA. במהלך WTSA, יתקיימו שלושה אירועי צד שיוקדשו לנושאים הבאים: תקינה בתחום הרפואה המקוונת (e-health); פיתוח וחדשנות במדינות מתפתחות; ועמידות רשתות לאסונות טבע. ב-20 בנובמבר יתקיים מושב מיוחד של נציגי אקדמיה.

WTDC 2014

הוחלט כי הוועידה העולמית הארבע-שנתית הבאה של סקטור הפיתוח – WTDC-14 – תיערך במצריים, בין התאריכים 31 במרץ – 13 באפריל, בכפוף לאישור מצריים שבאפשרותה לארח את הכנס. המועצה אישרה את טיוטת תוכנית הכנס.

טלפון: 03-5198120
פקס: 03-5198109

מגדל שלום, רח' אחד העם 9
ת.ד. 29515 תל-אביב 61294



**מדינת ישראל
משרד התקשורת
האגף לקשרי חוץ**

על ה-BDT מוטל לארגן מפגש אזורי מכין בכל אחד מאזורי ITU, ומתקיימים מגעים עם מדינות המועמדות לארח מפגשים אלה.

יוזמת "Connect the World"

מר קאריס בוסאיד מסקטור הפיתוח הציג את מסמך C12/34 – דוח על מצב יוזמת Connect the World שהושקה ב-2005 במטרה לגייס שותפים ומשאבים ליישום מסקנות WSIS ו-WTDC. הוצגו שלושת מפגשי הפסגה האזוריים שהתקיימו כחלק מיוזמה זו, מאז 2007 ועד היום (Connect CIS, Connect Africa, Connect Arab States), ושני האירועים הנוספים הצפויים בסדרה זו – Connect Americas (שכבר התקיים בינתיים – 17-19 ביולי) ו-Connect Pacific (צפוי ב-2013). הובעה הערכה רבה ליוזמה מצד משתתפי הישיבה.

כנסי טלקום העולמי (World Telecom)

מר בלו זיודזיה-סאטו, מנהל מחלקת אירועי הטלקום של האיגוד הציג דוח על כנס טלקום 2011 ועל התוכניות לקראת **טלקום 2012 שייערך בדובאי ב-18-14 באוקטובר**. לשאלה מנציג צרפת על התוצאות הכלכליות של טלקום 2011, ענה מר זיודזיה-סאטו כי גם אם הוא לא לגמרי מרוצה מהתוצאות, הרי שיש שיפור לעומת השנה הקודמת, וכי קיים תהליך הדרגתי של ביסוס-מחדש של המוניטין והיציבות של אירועי הטלקום.

יום התקשורת העולמי

הוכרז כי יום טכנולוגיות המידע והתקשורת העולמי ב-17 במאי 2013 יוקדש לתרומתן של טכנולוגיות אלה לשיפור הבטיחות בדרכים.

שויון מגדרי

הוחלט כי יוקם ב-ITU כוח משימה לענייני מגדר, שתפקידו יהיה להציע דרכים להבטיח שאינטרס העצמת הנשים יבוא לידי ביטוי במדיניותו ובפעילויותיו של האיגוד.

שת"פ עם מליאת האו"ם

הוצג החלק הפעיל אשר נטל ITU במסגרת התהליך המכין לקראת כנס האו"ם לפיתוח בר-קיימא (Rio+20 - United Nations Conference on Sustainable Development), שנערך השנה, וכן בכנס עצמו. הוצג מסמך סיכום של הכנס (מסמך בשם The Future We Want), ובו סעיף המתייחס לתפקיד טכנולוגיות המידע והתקשורת בקידום פיתוח בר-קיימא ובמיגור העוני ע"י אפשרור זרימת מידע בין ממשלות לציבור; הדוח מדגיש את הצורך בהמשך הרחבת הגישה לתשתיות תקשורת ופס רחב.

הוסכם כי ITU יעבוד על שילוב עקרונות המסמך בפעילויות ITU. התייעצויות בין ברזיל, קנדה, מלזיה וערב הסעודית, הביאו לאימוץ החלטה DT/10 המנחה את המזכ"ל ומנהלי הסקטורים להציג את תוצאות כנס Rio+20 בכנסים עתידיים רלבנטיים של ITU ולהביאן לידיעת המדינות החברות.

נגישות אנשים עם מוגבלויות, לרבות מוגבלויות מבוססות-גיל

הוצגו הישגי ITU בתחום זה מאז אימוץ החלטה 175 בנושא במהלך PP-2010 במכסיקו:

- הוקם כוח משימה, בראשות סגן המזכ"ל ז'אן.
- ITU הקים קרן המוקדשת לקידום הנושא.
- קבוצות עבודה 2 ו-16 של ITU-T, קבוצת עבודה 1 של ITU-D, וקבוצת עבודה 6 של ITU-R עובדות על הנושא ומתקדמות.
- ITU יזם מספר פרויקטים במדינות מתפתחות (סרי לנקה, ארמניה, אתיופיה, בורקינה פאסו, מלזיה) להגברת הנגישות של אנשים עם מוגבלויות.
- ITU פרסם והפיץ בדצמבר האחרון דוח בשם "הפיכת הטלוויזיה לנגישה", לרגל היום הבינלאומי של אנשים עם מוגבלויות.



**מדינת ישראל
משרד התקשורת
האגף לקשרי חוץ**

- האיגוד פעל גם לשיפור הנגישות של מתקניו ופעילויותיו לאנשים עם מוגבלויות.

שנת 2015: יובל ה-150 של ITU

הוסכם כי יובל ה-150 הוא הזדמנות להעלות מודעות לתפקידים השונים של ITU וכן להשקת יוזמות חדשות. המועצה הנחתה את המזכ"ל להכין בהיערכות לקראת יובל ה-150. ערב הסעודית ביקשה שבנוסף לפעולות המזכ"ל, גם המדינות החברות יחלו להתכונן לציון חגיגות ה-150 של ITU.

המעבר מ-IPv4 ל-IPv6

מיצוי המשאב של כתובות ה-IPv4 נדון ב-PP10, ושם אומצה החלטה 180 בנושא אפשר המעבר החלק ל-IPv6. החלטות מוקדמות יותר בנושא הן החלטה 64 (WTSA-08, יוהנסבורג) בדבר עידוד הקצאת כתובות IPv6 והחלטה 63 (WTDC-10, היידרברג) בדבר הקצאת כתובות IPv6 ועידוד פריסת תשתיות IPv6 במדינות מתפתחות. מר מריו מנייביץ' מ-BDT הציג את מסמך C12/30, דוח על עבודת ITU שנעשתה עד כה בנושא. מר יאנג (סיני) מ-TSB דיווח על סגירת קבוצת העבודה לנושא IPv6 בעקבות השלמת עבודתה, והציג את מסמך C12/62 המסכם את עבודתה. חברי המועצה שיבחו את BDT, המליצו על שת"פ בין ITU לבין קהילת מפתחי האינטרנט, ועודדו את ITU להמשיך לתרום לפריסת ה-IPv6, במיוחד במדינות מתפתחות.

גישה למסמכי ITU

מר ברוס גרייסי, ראש קבוצה הדנה במדיניות הגישה למסמכי ITU, ציין כי הקבוצה אינה בעלת סמכות לקבל החלטות או להמליץ המלצות אלא רק להחליף דעות, אם כי הדיון בקרב הקבוצה יכול לשמש כמצע נוח לדיון שיתקיים במועצה ב-2013 וב-PP14. הוסכם כי יש צורך להשוות את מדיניות הגישה למסמכי ITU אל מול מדיניות הגישה של האו"ם. צוין כי מדינות בעלות עניין מוזמנות לעבוד עם מר גרייסי.

חיזוק יכולות ITU לעריכת מפגשים מקוונים

המועצה שיבחה את מאמצי מזכירות ITU בעניין זה, וציינה כי יש עוד מה לעשות בנושא. בקרוב תוקם קבוצת עבודה אד-הוק, שתכלול מדינות חברות.

לוי"ז אירועים עתידיים

אושר לוי"ז אירועים וכנסים לשנים 2012-2015.

מושב נעילה

ד"ר טורה נשא דברי סיכום שבהם שיבח את האופן המופתי שבו התנהל מפגש המועצה השנה ואת עבודת היו"ר הטורקי כמו גם את הצוות של ITU שהופקד על ארגון המפגש. הוא אמר כי המפגש התנהל ברוח ITU המבכרת אמון הדדי, פיוס, והסכמה בקונצנזוס, על-פני ההפכים שלהם.

בברכה,

נעמה הניג

העתקים:

שגריר ישראל ליד מוסדות האו"ם בג'נבה
סמנכ"ל ארבי"ל – משה"ח
מנהל ארבי"ל 1 – משה"ח
סגן השגריר – ג'נבה
הנהלת משרד התקשורת
אסף ברקת - כאן

טלפון: 03-5198120
פקס: 03-5198109

מגדל שלום, רח' אחד העם 9
ת.ד. 29515 תל-אביב 61294

החל"ה היה הפיקה ל-EMERG
ארכיון איג הטכני והנשיא
חל"ה הפיקה
ה' בשבט תשע"ב



מדינת ישראל
משרד התקשורת
האגף לקשרי חוץ

אל: המנהל הכללי
מר עדן ברטל

29 בינואר 2012

**סיכום נסיעה למפגש EMERG השנתי של אנשי הקשר, לאישור
דוח ה-Benchmarking ותוכנית הפעולה – עמאן 18-19 בינואר 2012**

1. כללי:

מפגש EMERG התקיים בעמאן בתאריכים 18-19 בינואר (ובנוסף, היערכות ומפגש בלתי פורמאלי ב-17), בהשתתפות נציגים ממצרים (יו"ר), איטליה, הא"א, אוסטרליה, קפריסין, גרמניה, יוון, פורטוגל, ספרד, ירדן, לבנון, מרוקו, תוניסיה, רש"פ (נציג מרמאללה ונציג מעזה (באשיר ברדוויל), וצוות NATP3 Regulaid. את ישראל ייצגו אסף ברקת מאגף קש"ח והח"מ.

2. Benchmarking :

נידון וסוכם מסמך ה-Benchmarking לשנת 2011 (ושאת תרומתו העיקרית מסרנו לקראת הכינוס), שיובא לאישור במפגש מליאת EMERG במרץ.

3. אסטרטגיה:

- נידון מסמך בנושא האסטרטגיה לעתיד (מסמך מעודכן יופץ בקרוב ויובא לאישור במפגש מרץ). בין עיקריו:
- מטרות EMERG (קירוב לרגולציה האירופית אך רק היכן שזה תואם ולא מנוגד לאופי הייחודי של השוק המקומי)
 - מבנה EMERG ומבנה הפעילויות (הקמת ועדת היגוי מקרב המדינות החברות, שתהיה אחראית על ארגון הפעילויות; מינוי יו"ר לכל סדנה, מבין המדינות החברות, שתהיה בין השאר אחראית על הפצת מסמכים לקראת הסדנה ועל דיווח על תוצאות הסדנה למליאה)
 - הגברת הנראות של פעילויות EMERG (מסמך סיכום שנתי וכן דו"ח ה-benchmarking יופצו בתפוצה נרחבת יותר)
 - הגברת הפעילות באתר האינטרנט של EMERG (בין השאר ע"י הוצאת האחריות על ניהולו מידי היועצים והעברתה לידי המדינות החברות)
 - צפי לגבי ירידה במינון הפעילות במידה ותתממש ההפחתה הצפויה בסכום המימון שמקצה הנציבות האירופית ל-EMERG.

4. מימון:

דוח ונידון נושא המשך המימון ע"י האיחוד האירופי (קריטי להמשך הפעילות). צוין כי יש לפעול לעידוד הא"א להמשיך ולתמוך בפרויקט, כמו גם להעלות רעיונות חדשים ויצירתיים בנדון. בין השאר, הנציגים התבקשו לשלוח התייחסויות בכתב באשר לתרומת הפרויקט והסדנאות לעיצוב מדיניות התקשורת במדינות. הועלו רעיונות לאיחוד מקורות עם פרויקטים אחרים (TAIEX, ENP, ...).



**מדינת ישראל
משרד התקשורת
האגף לקשרי חוץ**

בהקשר זה צוין כי, מספר מדינות (5, מצרים ומרוקו בתוכן) חייבות לקבל החלטות (הוגדרו כהחלטות של מדיניות, קרי החלטות פוליטיות) בדבר הצעדים הבאים לקראת תאימות. הן "ננזפו" על שטרם התקדמו לרגולציה ליברלית יותר (ותואמת לא"א) בכל הקשור לרגולציה של תעריפים קמעונאיים של מפעילים קטנים וכן במדיניות הרישוי. הובהר להן כי קיימת ציפייה מהן להתאים המדיניות וככל שגדרש לשנות החוק.

5. המשך פעילות:

א. בנייר טיוטה שהופץ, הוצע לצרף כמשקיפים "רגולטורים לאומיים" נוספים כ-ARNET (הרשת הערבית), ללא זכות הצבעה. בשיחות עם עמיתים, כולל היו"ר המצרייה – שהעלתה ההצעה – הבענו הסתייגות, בטיעון ש-EMERG נועדה להיות רשת אירופית-ים תיכונית וזה המנדט שלה ופעילות הליבה שלה. וככזו, עליה להתחזק ולהתבסס (מה שעוד לא מובן מאליו) ובוודאי לא לנהל ישיבות תקופתיות עם הרשת הערבית. עמדה זו התקבלה והנושא ירד מסדר היום. כן, הובהר שאין הכוונה ל-ARNET כחברה ב-EMERG, אלא לרשויות שונות (ככל שיש) בתוך המדינות, האחראיות לרישיונות וכו'.

ב. סוכם לעשות מאמצים לצירופה של לוב לפורום, לאור הרפורמות וההתפתחויות באזור.

ג. הוחלט כי ישיבת המליאה תתקיים ב-13-14 במרץ בקהיר. זאת, לאחר לחצים מצד נציגי מצרים, שהבהירו כי המפגש יקום באזור בטוח וקרוב לנמל התעופה (ולאחר שמקום המפגש הוסב כבר לבריסל).
תמכו כל הנציגים, למעט נציג קפריסין, שציין כי הם פוחדים להגיע למצרים ולא יגיעו. אנו לא התנגדנו. לאחר התייעצות עם משה"ח ועם השגריר בעמאן, וביועצנו כי מובטח רוב למצרים, ציינתי שאנו מתכננים להגיע ככל שנקבל לכך אישור ובכפוף להתרחשויות בשטח. עמדה לכאורה בלתי-צפויה זו נתקבלה ע"י הנציגה המצרייה בהפתעה והתלהבות רבה (ויש לציין שהמצרייה הפגינה כלפינו חום וידידות לאורך כל משך המפגש בן היומיים).

ד. התקיים דיון בדבר נושאי הסדנאות לשנה הקרובה.
הדגשנו חשיבות ה-Roaming והצורך לקדם הסכם בין מדינות EMERG והאירופים להוזלת תעריפי הנדידה. הנושא התקבל בהתלהבות, ובעיקר ע"י הנציגים האירופאים, שיפעלו לקדם הנושא בתוך הא"א. גם הנציגים הערביים הביעו עניין בנושא.
התפתח דיון ועלו שאלות: האם אפשר לשנות אמנות והסכמים בנושא? האם מדינות הא"א יוכלו להיכנס להסכמים בילטרליים עם מדינות שלישיות על בסיס ההסכמים הקיימים? הכדאיות לצדדים ולחברות?
הובהר כי אין מקום לקיים סדנאות נוספות בנושא רישוי כל עוד לא יבוצעו המהלכים הנדרשים במספר מדינות ולפני שתוצהר כוונה ומחויבות פוליטית במליאה. רק לאחר מכן אפשר יהיה לקיים סדנא למומחים "עם מנדט" באשר ליישום מדיניות הרישוי.
פירוט הסדנאות (לאחר הצבעה) בסדר חשיבות יורד:

- Roaming-
- מימון שירות אוניברסאלי
- גייטרליות רשת
- אבטחת רשתות
- רגולציית לוויינים
- רגולציית מחירים קמעונאיים
- רישוי



מדינת ישראל
משרד התקשורת
האגף לקשרי חוץ

-ניהול שמות מתחב

ה. סוכם כי המליאה בקהיר תשמש בין השאר לדיון אמיתי וכנה במידת הרצינות של מדינות EMERG ליישם אפרוקסימציה למשטר הרגולציה האירופית, הן ברמה המקצועית והן ברמת הכוונות הפוליטיות.

6. בשולי הכינוס, קוים מפגש עם שגריר ישראל בירדן.

7. תודות לאסף גרונדמן על מאמציו הטובים ודאגתו השוטפת לשלומנו. על אף שהמאבטחים המקומיים לא הגיעו, בשל מה שנראה כבלאגאן מקומי, וחרף דאגת המנכ"ל ודאגת וחרדת בני המשפחות, הרגשנו בטוחים ומשוכנעים שחייבים היינו להיות שם. והעיקר – שבנו בשלום.

בברכה,

נעמה הניג

תפוצה:

מר חיים גרון – סמנכ"ל בכיר הנדסה ורישוי
מר נתי שוברט – סמנכ"ל בכיר ספקטרום
מר עמי גילה – מ"מ סמנכ"ל בכיר כלכלה
גב' תמי לשם – סמנכ"לית בכירה למנהל
גב' דיאנה מגנאגי – ראש מטה השר
גב' שריל קמפינסקי – מ"מ היועץ המשפטי
מר רם לוי – חשב המשרד
מר יאיר חקאק – מרכז פרויקט טווינינג.
מר נתי ביאליסטוק-כהן – יועץ בכיר למנכ"ל
גב' שרון שמש – יועצת המנכ"ל
מר אסף גרונדמן – קב"ט המשרד
מר אסף ברקת – כאן

משה"ת – אגף אירופה

7 ש"ל

הת"ח מיכלית אלוהיה אל הקשרים
נסיך ס"ה (האחד האירופי)



מדינת ישראל
משרד התקשורת
האגף לקשרי חוץ

כח' בטבת תשע"ד
31 בדצמבר 2013
סימוכין 377/2013

אל: המנהל הכללי, מר אבי ברגר

הנדון: סיכום נסיעתי לאתונה, למפגש SOM, 18-19.11.2013

1. כללי

SOM (Senior Officials Meeting), מפגש משותף לאיחוד האירופי ול- EMERG European (Mediterranean Regional Group), רשת הרגולטורים האזורית לתקשורת (להלן "הרשת").

אירוע, ראשון מסוגו, שנועד להשיג 3 מטרות עיקריות:

- להפגיש את נציגי מדינות אגן הים התיכון כדי לדון בדרכים להאצת ההרמוניזציה הרגולטורית באזור, לשם יצירת שוק תקשורת אזורי פתוח ידידותי להשקעות ולמיזמי שט"פ ולקידום פיתוח חברת המידע האירופי-תיכונית; בתוך כך הוגשו דו"חות על השווקים באזור, לרבות של יו"ר יו"ר קבוצת הרגולטורים האירופאים - BEREC ושל נציג הבנק לפיתוח האירופי (BERD).
- להבטיח את המשך קיומה של המסגרת ולהפגין מחויבות. לישראל תפקיד חשוב (היינו בין המייסדים) בשימור מעמדה של ישראל כמדינה מתקדמת באזור ובטיפוח הקשרים המקצועיים המצוינים עם האיחוד האירופי ועם הערוצים לקבוצת הרגולטורים האירופית BEREC.
- לתת מבט רחב יותר בנושאי חברת המידע, כחלק מהשט"פ האירופי בדרום הים התיכון.

השתתפו נציגים מפורטוגל, ספרד, איטליה, אוסטריה, גרמניה, יוון, קפריסין, מלטה, תוניסיה, מרוקו, מצרים, לבנון, אלג'יריה והרש"פ. נעדרו: צרפת, סוריה וירדן (הנשיאה ב- 2014 שנציגיה נעדרו בשל שביתה של עובדי רשות התקשורת כנגד נשיא הרשות).

יו"ר המפגש – היו"ר התורן של BEREC, קבוצת הרגולטורים האירופית לתקשורת (המזכיר הכללי לתקשורת במשרד התשתיות, התחבורה והרשתות היווני, Dr. Leonidas Kanellos), הדמויות הפעילות היו נציגי הנשיאה התורנית – רשות התקשורת הפורטוגלית ANACOM; וקצין הקשרים הבינ"ל, DG Connect, ID, Martin Spact.

נציג האיחוד האירופי תיאר בדברי הסיכום שלו את הדיון כ"פתוח, ער ופרודוקטיבי", אשר תרם רבות לנוסח ההצהרה המשותפת ולסיכום.

2. הצהרה משותפת.

הטקסט כולל, בין היתר: תמיכת המשלחות במטרות ובהמלצות שהוצגו בדבר הגברת התאימות ושיתוף הפעולה הרגולטורי במדינות האזור; הבנה לגבי חיוניות התמיכה בתהליכים ובהישגים ע"י משרדי התקשורת ורשויות רגולציה (כאן הודגש שוב ושוב ע"י נציג האיחוד האירופי, כי ברורה לכל התמיכה מצד רשויות הרגולציה, אך חיוני להם להתרשם שגם המיניסטרינונים בעניין. במקרה שלנו העניין ברור מאליו); הדגשה כי מסגרת רגולטורית הנה יסוד חשוב לקידום

הפוטנציאל הטמון ב-ICT וחברת המידע (סך חלקו של ה-ICT ב-GDP המשותף לכלכלות המדינות החברות ברשת הוא 450 מיליארד יורו וניתן להשיג יותר) (בנק הפיתוח האירופי הסביר כי אימוץ משמעותי של המסגרת הרגולטורית האירופית הנה פקטור קריטי לצמיחה ולגידול ההשקעות בסקטור, לרבות ההשלכות על היקף משרות וצמצום הפערים החברתיים). בהתייחס לתוצאות WCIT, צוין כי המשתתפים ערים לסיכונים הנובעים מהסכמים מקבילים (בין מפעילים), לאור האתגרים שהציבו תוצאות הכינוס (מחלוקת עמוקה, הימנעותן של מדינות רבות, ואנו בתוכן, מלחתום על התקנות החדשות שהציע ה-ITU) וסבורים ש"יהיה מועיל לעשות עבודה נוספת, לרבות בתוך ה-ITU".

הנובעת תמיכה עקרונית ברעיון לקיים מפגש שרי ICT מכל מדינות הרשת, (כנראה במרוצת 2014).

3. **AGCOM – Francesco Sclafani** (הרשות האיטלקית, ממייסדי הרשת, תומכת עקבית ומחויבת מקצועית) הציג דו"ח בנושא **משטר הרישיונות לכניסה לשווקים במדינות האיחוד האירופי, EU, ומדינות דרום הים התיכון (MENA)**. סקירתו העלתה שישראל מדורגת בקבוצה הראשונה (יחד עם תוניסיה ותורכיה), הדירוג הגבוה ביותר (ראש לשועלים), בהקשר לתהליך המעבר להיתרים כלליים וכי "בישראל נדרשים אך צעדים מסוימים כדי להגיע לתאימות עם אירופה". מעבר לכך, ציין כי: "נראה שישראל מתכננת הקמתה של רשות תקשורת, לכן באופן אידיאלי יש להציב בפני הרשות החדשה את המשימה של יישום מדיניות הרישיונות...".

יצוין, בהקשר זה, כי ישראל היא נטולת הרשות היחידה מבין המדינות; והאירופאים מצדם "לא אמרו נואש", שומרים זאת באגידה ומזכירים זאת בכל פורום ובכל הזדמנות. מאידך, במרוקו, בלבנון וברש"פ, משטר הרישוי מבוסס עדיין רק על רישיונות פרטניים ונדירים המקרים, שמיושם היתר כללי (במקרה שמוצע ע"י החוק). במדינות אלה כשה לחזות מתי תהיה התקדמות לכיוון תאימות עם אירופה.

4. **המלצות נוספות:**

Retail price regulation

בין ההמלצות, ההמלצה להסיר בהדרגה את הפיקוח על תעריפי retail, עם התקדמות התחרות בעוד הרגולטורים ימשיכו ליישם כללים מסוימים על תעריפי ה retail, במיוחד כללי שקיפות תעריפים לצרכנים והגבלות על תנאי החוזים. הצעדים הללו בתחום הגנת הצרכן עשויים להידרש לפרק זמן ארוך אבל צריך להתיר קביעת התעריפים בידי המפעילים בשווקים תחרותיים.

Universal service obligation

ישנם פערים גדולים בין המדינות החברות והדבר אינו רצוי. ישנה הסכמה לתפש דרכים כדי להקטין למינימום הפערים.

International roaming

מדינות הרשת הסכימו כי חיוני לכל מדינה לנתח, בהיתן האינטרסים שלה והמדיניות שלה, האם היא שואפת, או לא, להיכנס להסכם רגולציה נדידה בינ"ל. לאחר שכל מדינה תבצע ההערכה, תתקבל החלטה לגבי צעדי שיתוף פעולה בינ"ל בנושא. (זאת, בקונטקסט של העבודה המקצועית בנושא ולא בהקשר לבקשה מצדנו לקבל מעמד מועדף, כקבוצה, מול מדינות האיחוד וכאן יש היבט פוליטי, הנובע ממדיניות ההרחבה והשכנות החדשה, כשישראל הפכה למדינת מעטפת ראשונה לאיחוד.

בהמשך לסדנאות שקוימו, יימשך הדיון המשותף, ייבחן הסטטוס במדינות האזור ויגובשו המלצות בנושאי ניטרליות רשת וניידות מספרים.

5. **סקירה על הפרויקט - האנס באקר** (היועץ המיוחד לפרויקט ובעברו ראש הרשות הולנדית), סקר את הפרויקט. את התפתחות שיתוף הפעולה במהלך שלביו השונים של

הפרויקט לפיתוח גישות חדשות לרגולציה של תקשורת (NATP), החל מתהליך ברצלונה, הקמת מסגרת יורו-מד, NATP 1,2,3 ו- EMERG. מלימוד מהדרכה בדבר אסדרת שווקים ליברליים ועד לתמיכה ברשת כדי להגיע להרמוניזציה באזור. בין הנתונים שהוצגו והמתייחסים ל-2010-2012:

א. שיעור החדירה של הסלולר (ל 100 תושבים) – ישראל מדורגת שלישית (יחד עם גרמניה, 140%) ולפניהן אוסטרליה, ואיטליה (ראשונה, עם שיעור חדירה לאוכלוסייה של כ 150%).

ב. חדירת משתמשי אינטרנט ל- 100 תושבים (2009-11) – ישראל מדורגת 5 (70) אחרי צרפת, אוסטרליה, גרמניה ושווייץ (ראשונה, 86).

6. סדנאות 2013

- Workshop on NGN investments and access regulation, Nicosia, Cyprus, 04.23-24
- Workshop on Universal Service, Cairo, Egypt, 2013.05.22-23
- Workshop on Cost Orientation Methodology, Vienna, Austria, 07.3-4
- Workshop on Number portability, Istanbul, Turkey, 09.9-10
- Workshop on MVNOs, Barcelona, Spain, 10.9-10
- Workshop on enforcement powers and judicial review, Brussels, Belgium, 12.2 (Joint EMERG-BEREC).

מבין הסדנאות הנ"ל השתתפנו בסדנא בקפריסין (אור ליביס) ו בתורכיה (חיים גרון).

7. חברת המידע

מבחינתנו נושא חשוב, לנוכח המחלוקת העולמית, פוסט וועידת WCIT 2012, בנושאי "משילות האינטרנט". גישתנו בנושא, דומה לעמדה האירופית, בעוד מדינות ערב, מטבע הדברים, נוטות לעמדה המנוגדת. פתח רוברטו ויולה, לשעבר ראש רשות התקשורת האיטלקית והיום סמנכ"ל DG CONNECT, בנציבות האירופית. פורטוגל ומצרים הציגו את ההתפתחויות אצלן (מצרים - הציגה מצגת בדבר התפתחות חברת המידע במצרים : חזון, אתגרים ולקחים). כן ניתנה מצגת על "אירופה דיגיטלית". להיבטים היותר פוליטיים, הנוגעים ב"משילות האינטרנט" ובמחלוקת העולמית בנושא, התייחסתי בסעיף ההצהרה המשותפת.

8. לבנון - נציגת לבנון הציגה מצגת בנושא קידום שתי"פ בנושא Retail Piece Regulation (וביקשה מראש, באמצעות מתווכים, שלא אשאל חלילה שאלות כדי שלא תצטרך להשיב לי. היא גברת מאוד קיצונית ביחס אלינו והיחידה שאיננה משוחחת איתנו).

9. רש"פ – דרג נמוך (עוזרת של פלוריד זורבה). השרה הפלשתינאית ובכירי המשרד שהו באותם ימים באירוע טלקום העולמי, בבנגוק.

א. פגישות פרטניות (בשולי המפגש)

ב. פגישה עם Francesco Sciacchitano – מ- AGCOM, רשות התקשורת האיטלקית.

היה בין מובילי פרויקט ה Twinning (תאימות) אצלנו בנושא שוק סיטונאי ניח, סיפר על הסיבות להעדרם של הירדנים, על מהות השביתה ברשות התקשורת הירדנית TRC (שמנעה השתתפותם במפגש, אפיזודה מעניינת לכשעצמה) והתעניין בהתקדמות הפעלת המערכת שתאסוף נתונים מהחברות באופן מקוון (במימון הנציבות האירופית). עדכנתי כי, למיטב ידיעתי ישנה התקדמות וכי התוכנה תתרום

גם בשוק הסיטונאי ותסייע לנו בבחינת עמידת ההצעות השיווקיות של בזק והוט במבחני margin squeeze.

ג. פגישה עם Neophetos Papadopoulos - מנכ"ל רשות התקשורת הקפריסאית ועם Karaminas Panagiotis - רשות התקשורת היוונית - EETT.

העליתי ההצעה לשיתוף פעולה אזורי משולש (ישראל - יוון - קפריסין), כמו גם הצעה לחתימה עם כל אחת מהן על הסכם בילטרלי להפחתת תעריפי הנדידה הבינ"ל בין המדינות. (יצוין כי ההצעה הועלתה מול הקפריסאים לאחרונה וכאן הועלתה לראשונה מול היוונים). על רקע הנכונות, סוכם לבחון נושאי שיתוף פעולה אפשריים ולגבש רעיונות, כבסיס לפגישה פורמלית בין נציגי שלוש המדינות. יהיה קשר מיילים לגיבוש הצעת תכנית אשר תידון ותקודם בעמאן, בשולי מפגש המליאה. בהתייחס להצעתי לקיים מפגש שלושת השרים הושב כי ככל שנתקדם ויוכן היטב מפגש כזה - ניתן יהיה לקיימו.

ד. פגישה עם האנס באקר - היועץ לפרויקט. הערכות לגבי התנהלות הרשת, עם סיום חוזהו בפברואר 2014 והדרכים לשמר המסגרת לכשיצומצם תקציבה באופן ניכר. התעניין בהתפתחויות אצלנו.

10. סיכום

הרשת נמצאת בשנת פעילותה החמישית ודומה כי המטרות העיקריות מבחינתנו: חשיפה ל"best practices" האירופאים וההתקדמות להרמוניזציה רגולטורית עם אירופה - מתקיימים. הצעותינו לפעילות משותפת עם BEREC: מפגש שנתי משותף/ סדנה משותפת התקבלו וממומשות הלכה למעשה וגם הפעם הודגש על-ידי חשיבות הקשר הישיר ל BEREC (יש להצטרף כי לא השתתפנו בסדנה המשותפת לשנת 2013 - דצמבר, בריסל (היבטים משפטיים-אכיפה), יחד עם זאת, ישנם קשרים אישיים וערוצים פתוחים לקבל כל מידע הנחוץ לנו. כן, העליתי את עניין הנדידה הבינ"ל מול אירופה. בקשתי לפעול לכינון מעמד מיוחד למדינות דרום הים התיכון (כקבוצה) מול מדינות האיחוד, כדי לקדם הוזלת תעריפי הנדידה. בקשתי זו נתמכה והוכנסה התייחסות לנושא בסיכום. באשר למחויבות האירופית והיקף תמיכתה ברשת, אין עדיין לדעת וצריך להמתין להחלטות בתוך הנציבות. יש להדגיש חשיבות ההשתתפות במפגש המליאה בפברואר בעמאן, מפגש קריטי להמשך הפעילות ובמהלכו גם יציגו גורמי האיחוד את החלטותיהם ופרופיל מעורבותם. כן, יאושרו תכנית העבודה, הדו"ח השנתי, הסדנאות וייבחרו הנשיאות התורנית והמזינה שתכהן כסגנית. יש לציין עוד, כי זוהי המסגרת המקצועית היחידה בה אנו מקיימים פעילות משותפת עם מדינות האזור, לרבות סוריה ולבנון.

11. נושאים למעקב ולביצוע

- גיבוש נושאים לשת"פ משולש (יוון - קפריסין - ישראל). עד תחילת ינואר- קשר מיילים לגיבוש נושאי העניין ודיון משותף לקידום העניין היוזמה - בשולי מפגש מליאת EMERG בעמאן.
- מפגש שרי ICT.
- היערכות למליאת עמאן: הבטחת עתיד הרשת ותקציבה, הבטחת המשך הנגישות ל BEREC, המשך פעילות לקידום הסכם הפחתת תעריפי הנדידה הבינ"ל בין מדינות האיחוד ומדינות דרום הים התיכון שהועלה על ידינו (עניין המעמד המועדף כקבוצה).
- המשך תמיכה והפגנת רצינות ונוכחות.

בברכה,

נעמה הניג
מנהלת אגף קשרי חוץ

תכנון :
 שר התקשורת והשר להגנת העורף - מר גלעד ארדן.
 סמנכ"לית מנהל ומשאבי אנוש - גב' תמי לשם
 סמנכ"ל בכיר פיקוח ואכיפה - מר מוני שמילה
 סמנכ"ל בכיר הנדסה ורישוי - מר חיים גרון
 סמנכ"ל בכיר כלכלה - מר הרן לבאות
 היועצת המשפטית - גב' דנה נויפלד
 סמנכ"ל בכיר ספקטרום - מר נתי שוברט
 סגן מנהל אגף כלכלה - מר עמי גילה
 אגף כלכלה - מר יאיר חקאק
 אגף הנדסה - מר עוזי לוי
 אגף הנדסה - מר ציון כהן
 אגף כלכלה - גב' עדי קאהן
 אגף כלכלה - מר אליסף אסולין
 קמ"ט אינ"ש - דודו כהן

רמ"ט השר - גב' זיוה איגר
 יועץ מקצועי לשר - מר ניר אוגולניק
 יועצת לשר - גב' שמרית צוברי

משה"ח - מחלקת אירופה/ יורו-מד



מדינת ישראל
משרד התקשורת
האגף לקשרי חוץ

אל: המנהל הכללי, משרד התקשורת, מר אבי ברגר

מאת: מנהלת אגף קשרי חוץ

סימוכין 801/2014

הנדון: וועידת הצירים של איגוד התקשורת העולמי, ה-ITU, בוסאן, דרום קוריאה, 20 באוקטובר עד 7 בנובמבר 2014 – סיכום השתתפות בשבועיים הראשונים.

ITU Plenipotentiary Conference 2014

1. כללי

הסיכום מתמקד במגשים ובדגשים המרכזיים - פעילות המשלחת בשבועיים - ויהיה חלק מסיכום כולל של ההשתתפות הישראלית בוועידה.¹

וועידת הצירים של איגוד התקשורת העולמי, ITU, הנערכת אחת לארבע שנים, התקיימה בבוסאן, דרום קוריאה, בין התאריכים 20 באוקטובר עד 7 בנובמבר 2014.

הוועידה הנה הגוף העליון ובעל הסמכות לקבל החלטות מכריעות, הן בתחומים ארגוניים ותקציביים, הן בהתוויית מדיניות ותכנית אסטרטגית והן בתיקון מסמכי היסוד של האיגוד (חוקה ואמנה).

באיגוד חברות 193 מדינות. בוועידה השתתפו כ- 2500 נציגים מ- 171 מדינות ונציגים מחברות וארגונים החברים בסקטורים השונים של האיגוד; וכן ארגונים משקיפים. בין המשתתפים היו: שרים, סגני שרים, שגרירים, נציגי ארגונים בינ"ל וחברות גלובאליות. המשלחת הפלשתינאית השתתפה במעמד של משקיף.

2. ההיערכות הישראלית

נמשכה חודשים רבים וכללה, בין היתר:

- מפגשי "שולחן עגול" בראשות מנכ"ל משרד התקשורת, מר אבי ברגר, בהשתתפות נציגי הגורמים הנוגעים בדבר: משרד התקשורת, משרד החוץ, משרד ראש הממשלה, צה"ל - תקשוב, מתפ"ש, דבלי"א, שב"כ, המטה הקיברנטי.
- דיונים מסווגים אשר קיים המנכ"ל.

¹ בהמשך יופץ דו"ח מסכם בנושאים המקצועיים

- טיפול מתמשך בנושא הבחירות: דיונים ותיאומים של מנהלת אגף קש"ח מול משה"ח; התייחסויות והכנת מענים לפניות אל השר ואל האגף, כמו גם אל משה"ח; ביצוע עסקאות תמיכה הדדיות.
- מפגש חברות הפעילות בסקטור ITU-T
- דיונים פנימיים (הן באגף קש"ח והן צוות PP- קש"ח, ספקטרום ומשפט).
- שיחות וועידה ותיאומים של מנהלת קש"ח מול השגרירות בסאול.
- פגישות הכנה של השגריר בסאול מול יו"ר הקוריאני של הכנס, סגן שר התקשורת ואנשי המזכירות כמו גם מול שגריר האיחוד ואנשי משה"ח קוריאנה.
- תיאום מתמשך של האגף מול המשלחת ליד מוסדות האו"ם בג'נבה, ארבי"ל ומתאם מדיניות הסייבר.
- הכנות בג'נבה הן מול ארגון התקשורת והעומד בראשו ד"ר טורה והיועמ"ש גיו, והן מול משלחות אחרות ברמת השגריר והיועצת. מעבר למסרים ופגישות שהתקיימו עם בעלות הברית הטבעיות (ארה"ב, קנדה, אוסטרליה, בריטניה, גרמניה), התקיימו פגישות עם נציגי צרפת, א"א, סין, שגריר קוריאנה.
- הכנת טיוטת הצהרת מדיניות לאומית ישראלית ע"י מנהלת אגף קש"ח וגיוש נוסח בשיתוף עם משה"ח והשגריר.
- תיאום לוגיסטי בסיוע אגף הכספים במשרד התקשורת וקצינת המנהלה בסאול.
- העברת מסרים מדיניים לבירות נבחרות.
- שיחה עם השגריר האיטלקי (איטליה - יו"ר תורן של הא"א).
- ארגון מפגשים בעבור המנכ"ל והמשלחת, כמו גם תיאום, בשבועיים הראשונים של הוועידה; והמשך טיפול בקביעת פגישות עבור המנכ"ל.

3. הרכב משלחת ישראל בשבועיים הראשונים
 שגריר ישראל בסאול - מר אורי גוטמן (שבוע ראשון)
 סמנכ"ל בכיר אגף ספקטרום במשרד התקשורת - מר נתי שוברט
 מנהלת אגף קש"ח במשרד התקשורת, גבי נעמה הניג
 עוזרת בכירה, הלשכה המשפטית במשרד התקשורת - עו"ד גבי ניצן ליבנה
 היועצת, משלחת ישראל למוסדות האו"ם בג'נבה - גבי טניה ברג-רפאלי
 מנהל המחלקה לדיפלומטיה מולטילטרלית במשרד החוץ - מר רון אדם (שבוע שני)
 רע"ן תאלמ"ג, צה"ל, סגן אלוף אשר ביטון (שבוע שני)
 הציר, שגרירות ישראל בסאול - מר דודי לוי (שבוע שני).

כתב האמנת המשלחת (נספח 1).

4. תוצאותיה המרכזיות של הוועידה

א. תוצאות הבחירות לאיוש 5 תפקידי הניהול הבכירים:

מר חולין זאו (סין) - מזכ"ל
 מר מלקולם ג'ונסון (בריטניה) - סגן מזכ"ל
 מר צ'אסוב לי (קוריאנה) - מנהל סקטור התקניה (TSB)
 מר פרנסואה ראנסי (צרפת) - מנהל סקטור התדרים (BR). נבחר מחדש
 מר בֶּרְאֵהִימָה סָאֵנו (בורקינה פאסו) - מנהל סקטור הפיתוח (BDT). נבחר מחדש
 לקדנציה שנייה

ב. בחירת חברי המועצה (COUNCIL) וועדת התדרים (RRB).

סיכום תוצאות הבחירות (נספח 2)

ג. **תקציב - אישור תקציב ITU לשנים 2015-2018**, כמו גם התכנית האסטרטגית של הארגון ואישור החלטות במגוון סוגיות רחב ביותר, כאשר סביב כמה מהסוגיות ניטשה מחלוקת, בין היתר בסוגיות הקשורות באינטרנט וביטחון ברשת (cybersecurity).

ד. **כיווני פעילות הארגון לעתיד** - השאלה המרכזית הנשאלת היא: האם ה-ITU ימשיך להיתפס כארגון טכני חשוב במסגרת "משפחת" סוכנויות האו"ם המקצועיות, או האם במקום זאת יהפוך לארגון בו מטפלים בזכויות וחובות באינטרנט? המושג ICT עצמו מגלם בתוכו טווח רחב של השלכות משמעותיות לגבי תפקידו של האיגוד בכל הנוגע למדיניות האינטרנט והמידע (תוכן).

בוסאן היוותה אבן דרך במעבר האיגוד מהתפקיד המסורתי שלו לעיסוק בעולמות חדשים. הגבול אינו ברור, ההבחנה המסורתית בין תקשורת ואינטרנט גם היא נעלמה או מיטשטשת באופן משמעותי. הרבה יותר מדיניות, הרבה יותר פוליטיזציה.

ההצעות הקוריאניות המייחסות ל IOT ולאפליקציות, הגם שנוסחיהן שונו והוחלשו מאוד (עד כדי הגבלת ה scope והצטמצמות להבהרות), אמנם הפיגו החשש המידי אבל בהחלט מסמנות את הכיוון.

המזכ"ל טורה והקוריאנים פעלו בנחישות רבה לנהל את הוועידה בקונצנוס ובהרמוניה; והתוצאות מעידות על המאמץ העצום שהושקע, לרבות בנושאים שלנו. ההתפתחויות בוועידה, המחלוקות והתוצאות הן פחות דרמטיות ממה שנצפה. להערכתי, המחלוקת תתגלה במלוא עוצה בוועידת 2018, אבן הדרך המרכזית בשינוי פני הארגון.

הנקודה המעניינת ביותר, לטעמי, היא שכל השינויים שנעשו בבוסאן, לרבות השינוי האסטרטגי, נעשו באמצעות החלטות – **ללא שינויים בחוקה או באמנה**.

החלטות הכוללות ביטויים כ: "הגנה על צרכנים", "הגנה על נתונים" ו"פרטיות" – **יתרמו למנדט המתפתח של הארגון**.

ה. **המנהיגות** – סביר להניח שרוב הנבחרים יהיו מוחלפים בבחירות 2018, הן בשל טווח הכהונה באיגוד והן בגלל הזדקנות המנהיגות (גיל, בריאות). היחיד שלא יצטרך לעזוב את תפקידו בשל וותק יהיה המנהל הנבחר של ה TSB (קוריהא). בנוסף, גוברת הדרישה להשגת איזון בין המינים בעמדות מפתח והבאת מנהיגים חדשים לתפקידי מנהיגות.

ו. **GENDER** - עיסוק רחב בנושא.

ז. **הוועידה הבאה** - תתקיים בדובאי, UAE, 2018.

4. **הנושאים המרכזיים עמם התמודדה משלחת ישראל**
- **ההצעות בנושא הפלשתינאי:** החלטה 99 - מעמד "פלסטיין" בארגון. בוועידת מיניאפוליס (1988) נתקבלה לראשונה החלטה להעניק זכויות של משקיף לפלסטיין, בהתבסס על החלטת העצרת הכללית 52/250 משנת 1977. מאז, בכל וועידה (מרקש, אנטליה, גואדלאחרה) התמודדו עם דרישות לזכויות יתר נוספות – מעבר למקובל - בעבור הפלסטינים, שהינם, כאמור, מוגדרים כמשקיף בעל זכויות נוספות. ב-2010 קיבלו הפלס' בהחלטה שנתקבלה לבסוף בקונצנוס, זכויות נוספות ובהן הזכות ל"ששבו" החלטות שאינן קשורות למזה"ת, הזכות לרשות דיבור גם בנושאים שאינם בעניינם והזכות להיות מוזמנים למפגשי ראשי משלחות לפני תחילת הוועידות;

והחלטה 125 בדבר סיוע טכני לפלשתינאים, בהתבסס על הצעה 18 מדוחה (הסתייגויות מצד ישראל, ארה"ב ואוסטרליה), היידרבאד (קונצנוס, במהלך אירוע המרמרה, סיוע בלתי רגיל מצד טורה ומאמצים רבים מצדנו), ודובאי 2014 (שינויים בהחלטת היידרבאד, טקסט שהתקבל אמנם בקונצנוס, אבל הנו פחות נוח, בין היתר משום העדרנו מהכינוס עצמו וממפגש ההכנה האזורי לקראתו). (נספח 3)

- ההצעות הלבנוניות: החלטה 159 – סיוע לשיקום תשתית התקשורת בלבנון; והחלטה 173 – "פיראטיות והתקפות נגד רשתות התקשורת בלבנון", הכוללת גינוי לישראל. אומצו בגואדלאחרה 2010. (נספח 4).

- הבחירות לבעלי תפקידים בארגון ל RRB ולמועצה.
- קשרים עם גורמי הארגון - שימור וטיפוח קשרים חיוניים עם בעלי תפקידים בארגון ועם עמיתים ממשלחות אחרות; כמו גם ניסיון להבין תהליכים מתהווים וכיוונים עתידיים.
- נושאים מקצועיים - בעלי השלכות מבחינת התעשייה והמדיניות הישראלית בסוגיית המודל הרצוי למשילות האינטרנט: הניסיון להרחיב את המנדט של הארגון לנושאי טכנולוגיות המידע והאינטרנט (תקינה, בטחון הרשת, IOT וכיוצא).
- הסתייגויות מישראל - אמנה.

הפלסטינאים והקבוצה הערבית ניצלו את הוועידה, כוועידות קודמות, לקדם שורה של החלטות פוליטיות ובעייתיות מבחינתה של ישראל והעלו לדיון, כאמור, 4 הצעות. ניכר היה שגם הפעם נעשה שימוש בכוח "הרוב האוטומטי" להכנסת עניינים וטקסטים פוליטיים להחלטות סוכנות או"ם מקצועית. את הקבוצה הערבית הובילה כוועידה הקודמת, איחוד האמירויות. המצרים הצטרפו ל-UAE בניהול הנושא הפלשתינאי.

נחישותו של המזכ"ל טורה להמשיך במסורת הנהוגה בארגון – לקבל כל החלטה בקונצנוס ולהימנע מהצבעות הגוזלות זמן יקר ואשר מעצימות הקונפליקטים – סייעה להעברת ההצעות הללו בקונצנוס מבלי להגיע להצבעות. שלוש מתוך ארבע ההצעות התקבלו ללא הצבעה (לבנון-159, 99, 125) וההצעה הרביעית (173 – "פיראטיות") לא הגיעה לשלב זה כיוון שלא התבקש שום שינוי מהנוסח שאומץ בעבר, לרבות הכותרת.

בהקשר זה יש לאזכר ההחלטות בנושאי אוקראינה וקובה – ארה"ב.

אוקראינה הגישה טיוטת החלטה חדשה במסגרתה יונחו מנהלי סקטור הרדיו והתקשורת לכבד את הקצאות התדרים של אוקראינה ואת תכנית המספור שלה בחצי האי קרים, שנכבש על ידי רוסיה, ובחבל בדלני שבמזרח המדינה. בסופו של דבר לא הועלתה ההצעה לדיון בהסכמת שתי המשלחות ולאור התנגדות שהייתה בקרב ראשי הארגון, ארה"ב והא"א לדון בעניין, כל אחד מסיבותיו הוא.

קובה – מדובר בעדכון החלטה 64, במסגרתה הושגה פשרה לפיה נוספה להחלטה פסקה שהארגון יעודד ככל שאפשר מדינות חברות לשתף פעולה בעניין גישה בלתי מפלה לטכנולוגיות תקשורת ומידע, מתקנים, שירותים ויישומים שהוקמו על בסיס ITU-T והמלצות ITU R, באופן שיאפשר לענות לצרכי המשתמשים לתקשורת / שירותי ICT מודרניים ויישומים.

5. פגישות

קיימנו אין-ספור פגישות, פורמאליות ובלתי פורמאליות, הן מתוכננות והן ספונטניות, כמו גם מפגשי צד, עם ראשי הארגון, היועמ"ש, יו"ר הוועידה, ראשי משלחות: המשלחת האמריקאית, הבריטית, הא"א, האיטלקית, הקנדית, הפולנית, הרומנית, הבולגרית, האוסטרלית ועוד, כמו גם עם נציגי משלחות; להעברת מסרים, לאיסוף מידע, לבידור מצבנו והלך הרוחות בקרב ידידנו; ולהעלאת רעיונות ומהלכים אפשריים. כך, הצענו האפשרות להביא דברינו בפני הקבוצה האירופית (המפגש קיים לבסוף בשבוע השלישי). בנוסף, קוימו שיחות עם המועמדים הרבים שפנו אלינו בבקשות תמיכה והשתתפו באירועים שונים שארגן ה ITU (לרבות אירועי GEM TECH), כמו גם בקבלות פנים מטעם הקוריאנים, מדינות ידידות ומדינות אחרות, לרבות מדינות מועמדות ל COUNCIL או כאלה שהריצו מועמדים לתפקידים הבכירים בארגון ו ל RRB – בהן נדרשה נוכחות ישראלית. בכל האירועים הללו קיימנו שיחות ופגישות צד עם עמיתים, נציגי משלחות, מועמדים לתפקידים, ועם בכירי הארגון ובעלי תפקידים. תצוין במיוחד מרוקו, אשר מקבילתי (המוכרת לי מפעילות UFM I SOM) הזמינה את משלחת ישראל כולה באופן אישי (ואף הגיעה לשולחננו) לאירוע המרוקאי. במהלך הוועידה קוימו שיחות חמות עם המשלחת המרוקאית ועם מועמדה ל RRB (נבחר).

6. המצב הפיננסי של הארגון ותרומות

- ישראל הודיעה על גובה תרומתה בשנים הבאות – התרומה נותרה בגובה יחידה אחת. 317 אלף SF. מדינות רבות הודיעו על צמצום תמיכתן בארגון, הבולטות ביניהן קנדה וצרפת.
- הנחת העבודה הייתה שלא יהיה שינוי בתקציב הארגון. אמנם התווספו יחידות תרומה (ערב הסעודית, סין) אך 16 יחידות ירדו ומכאן שיהיה חסר של 13.5 מיליון SF. מדינות רבות הורידו תרומתן ובמיוחד קנדה (6 יחידות) וצרפת (4 יחידות). ארה"ב, גרמניה, ויפן הותירו תרומתן בגובה הנוכחי. בעקבות ההודעה של קנדה וצרפת, הודיעה סין כי תוסיף 2 מיליון דולר (6 יחידות ל-4 השנים הבאות).
- בשל המצב הכספי הקשה הצפוי ב 4 השנים הבאות – צריך יהיה להתאים את פעילות הארגון ותכנית העבודה שאומצה לתקציב הנתון. המזכ"ל טורה הביע אכזבתו וניכר כעסו. הלין על כך שקנדה וצרפת הודיעו על ההפחתה רק לאחר הבחירות (בחירתו מחדש של ראנסי וכישלונו של גריסי, נ"ה), מעשה הנתפס כ "סחיטה". נתן כדוגמה את ערב הסעודית שהגדילה תרומתה גם כאשר לא נבחרה. (גואדלאחרה, סמי אל באשיר, נ"ה). הציע להחליט על גובה התרומות עד חודש לפני העצרת כדי למנוע זיקה לבחירות. ציין כי הוא עוזב את הארגון במצב טוב, עם רוזבה של 30 מל' דולר, למעלה מפי שניים מהנחוץ

7. מהלך השבועיים הראשונים על פי סדר הימים הכרונולוגי

19 באוקטובר 2014

השתתפנו בפגישה הלא רשמית של ראשי המשלחות ואחריה קיימנו פגישת היכרות ותיאום עם השגריר, אשר כללה היועצות, הערכות והכנה לקראת הפגישה עם יו"ר הכינוס הקוריאני Wonki Min.

נפגשנו עם מר וונקי מין, יו"ר הכנס, לפגישה ראשונית. מצדנו השתתפו השגריר גוטמן, נתי שוברט, נעמה הניג וניצן לבנה.

היו"ר המליץ לנו ליצור קשר עם המשלחות האירופאיות בעניין ההצעות הפלסטיניות ולהתייעץ עמן. הוא הפנה אותנו במיוחד למשלחת השבדית שלדבריו היא מרכזית ב-ITU. הוא עדכן כי חוץ מהנושא הפלסטיני יש עוד שני נושאים פוליטיים – ארה"ב וקובה ורוסיה ואוקראינה. הוא

מעוניין שהנושאים הללו ידונו בצורה דומה (מחוץ למליאה) ובאותו הזמן (לקראת סיום הכינוס). הוא הוסיף כי הוא ינסה לדחות את ההצעות הפלסטיניות לשבוע השלישי של הכנס ובמידה והדחייה לא תהיה אפשרית הוא יעלה את ההצעות מוקדם יותר וייתן זכות דיבור לדובר אחד מכל צד ואז יסגור את הדיון. בסיומה של הפגישה הוא ביקש כי ננסה להגיע לפשרה לעניין ההצעות הפלסטיניות.

20 באוקטובר

פגישה עם המשלחת האמריקאית - בראשה עמד השגריר דניאל ספולבדה, בהשתתפות אנשי ארבי"ל, נציג המשלחת בגינה ויועץ משפטי. מצדנו נכחו השגריר גוטמן, טניה ברג-רפאלי, נתי שוברט, נעמה הניג וניצן ליבנה. האמריקאים ביקשו להתעדכן בהחלטות השונות ובעמדותינו לגביהן. השגריר וטניה עדכנו בנוגע להחלטות הלבנוניות והסבירו שבחזית הזו, אם לא יהיה שינוי ולא תהיה הצעת החלטה מאוחרת, אנחנו יכולים להיות שקטים בנושא. בנוגע להצעות החלטה הפלסטיניות, שוחחנו לעומק על שתיהן. על-פי הנחיותיכם, שמרנו בינתיים על חלק מהקלפים. הסברנו כי טרם גיבשנו אסטרטגיה סופית בנוגע ל-99 ו-125. הם הסכימו איתנו כי על פניו, 125 בעייתית מאוד. ספולבדה הסביר כי באופן עקרוני יתנגדו לה בתוקף, וכי הדבר כבר נמסר למזכירות. הוסיף כי לא ייתנו לארגון לטפל בענייני ספקטרום, כיוון שהעניין לא שייך למנדט הארגון. בהקשר זה, המליץ לנו גם למקד התנגדותנו ברמה הכללית, ולא להיכנס לפרטים מהשטח במסגרת הסכסוך הישראלי-פלסטיני. עצם העיסוק בנושא במסגרת ה-PP הינו פסול. בנוגע ל-99 אמר שזה עניין יותר עדין. אמנם זה בעייתית עבור ארה"ב לקבל שינוי השם, אך כיוון שזה יותר סמלי ממשוהו אחר, יצטרכו לחשוב כיצד להתנגד. גם על נושא סדרי הישיבה דובר בהרחבה, לרבות האפשרות (המחייבת על-פי התקנון) להצבעה.

השגריר גוטמן חזר על חשיבות שמירה על כינוס שקט ולא פוליטי לטובת כל הצדדים. הזכיר כי נהיה אולי מוכנים להתפשר על דברים מסוימים, אך לא על הכל. ספולבדה אמר שנפגשים עם משלחות ערביות כדי להעביר המסר. המליץ לנו גם לעשות זאת. הצדדים הסכימו שעדיף לדחות עניינים אלה לסוף הכינוס, וכך אמור להיות על פי מה שנקבע עם היו"ר.

השגריר שאל על מגעי ארה"ב עם א"א על מנת להבין מה כוונותיהם בעניינים שלנו. לא היו מודעים למשהו מיוחד, אך ספולבדה מניח כך: They will want it to go away but won't do anything to make it go away

לבסוף, כדי שהיחסים עם האמריקאים לא יהיו תמיד חד-צדדיים וגם כדי לתת למשלחת שלנו אופי מקצועי (ישראל מעבר לסכסוך), שאלנו אם יש נושאים מיוחדים או הצעות ספציפיות שעבורן יצטרכו את סיוענו/תמיכתנו. השיבו שיתנגדו להצעת 130 המתמקדת בסייבר והמבקשת לתת לארגון התקשורת סמכויות יתר בנושא סייבר ומודיעין, כאשר הארגון לא מצויד לכך ואין לו מנדט לכך. עוד ציינו את החלטת 101 שהוגשה ע"י ברזיל, ארגנטינה ופרגוואי שבה מבקשים להרחיב את מנדט הארגון. האמריקאים הגישו הצעה על החלטת 102 שמציעה לפתוח קבוצת העבודה של CWG council לכל השותפים multi-stakeholders. הרוסים והערבים הציעו הצעות נגדיות. מבקשים את תמיכתנו בהצעות אלה. מנהלת קש"ח אמרה כי תעמוד עמם בקשר בהמשך על מנת לראות כיצד לתמוך.

קבענו לעמוד איתם בקשר ברגע שנקבל הנחיות וחוות דעת משפטית מהארץ, וכן כדי לעדכן על פגישתנו עם טורה (נקבעה ליום רביעי בבוקר).

הגשת כתב האמנה (ע"י מנהלת קש"ח) על פי הנהלים הנדרשים כדי שיובא לאישורה של ועדת כתבי האמנה.

מליאה: התקיים טקס הפתיחה במעמד נשיאת דרום קוריאה, נישאו נאומים ע"י היו"ר ומזכ"ל הארגון והחלו הצהרות המדיניות. מעניין היה לשמוע את רוסייה שהקדישה את מרבית נאומה לסוגיית משילות האינטרנט.

פגישת הח"מ עם מנהלת קש"ח הרומנייה, יונלה אנדריושי, במהלכה ביקשתי – בהתבסס על יחסיו
אמון וידידות מתמשכת (מאז השתתפותי בכנס ההכנה של האזור האירופי לוועידת הפיתוח, מאי
2010, שנערכה בהיידראבאד) - סיועה הטוב בהעברת מסרים לעמיתיה האירופים ובעדכוני באשר
לנושאים העולים בענייננו בדיונים הפנימיים של מדינות הא"א, כמו גם של הקבוצה האזורית
ITU COM – CEPT. ביקשה לוודא תמיכתנו במועמדותה של רומניה למועצה וביקשה תמיכתנו
במועמדת הפולניה.

21 באוקטובר

פגישה עם ראש המשלחת הבריטית – בראשות השגרירה פירס מגינבה, שלוותה ע"י היועצת
מגינבה ונציגים ממשד התקשורת. מצדנו השתתפו השגריר גוטמן, טניה ברג-רפאלי ונעמה הניג.
ביקשו לדעת האם נצביע עבור מועמדם לס/מזכ"ל. השיבותי שכבר התחייבנו לקנדה, אך
שבמקרה של סיבוב שני, כיוון שחשובה לנו בחירתו של נציג מערבי, נשקול לתמוך בהם. הדגשתי
שקיימת היכרות מקצועית ארוכת שנים עם ג'ונסון ושתמיכתה של ישראל בו בסיבוב השלישי
בבחירות ב-2006 הביאה לבחירתו (הקול האחד המכריע). הודו לנו על הכנות. שוחחנו על כוונותינו
הכלליות בכינוס, בדגש על הרצון למנוע כל פוליטיזציה. השגריר גוטמן ציין בהקשר זה ששמחנו
שאחת ההצעות הלבנוניות הוסרה. בנוגע ל-125, ציין השגריר כי הצעת ההחלטה הינה בעייתית
עבורנו ולא נוכל לקבלה. גם הבריטים ציינו שזו החלטה בעייתית, ולא ירצו לתת לכינוס זה לעסוק
בנושאים פוליטיים. הרחבתי בנושא, לבקשת השגריר, והדגשתי כי כניסת הארגון לעיסוק
בספקטרום הלאומי של מדינות הינה עניין תקדימי ועלולה להזיק למדינות נוספות. כן, ציינתי
שמספר מדינות מפתח רואות הבעייתיות בעיסוק הארגון בספקטרום הלאומי שלהן. הרחבתי על
החשיבות שאנחנו מייחסים לשתי"פ עם הבריטים בנושאים מקצועיים בכלל והן במסגרת הוועידה
הנוכחית – בסוגיות בהן השקפתנו דומה - משילות האינטרנט ובטחון הסייבר. הבריטים מצד
הביעו עניין בסייבר וציינו היכולות הישראליות. השגרירה ציינה בפרט אירוע שארגן השגריר מנור
בביתו בנושא. בנוגע ל-99, שוחחנו על בקשת שינוי השם על שינוי מקום ההושבה. השגרירה פירס
ביקשה לדעת אם היו מקרים בארגונים אחרים שבהם השם שונה בעקבות החלטת העצרת.
העוזרת שלה הזכירה כי השימוש בשם "מדינת פלסטין" נעשה במועצה לזכויות אדם. שאלנו
אותם מה תהיה האסטרטגיה שלהם ושל א"א בכלל. השיבו כי ממתנינים להנחיות מלונדון ולא
מבריסל אך ירצו להיות מתואמים הא"א. הן הוסיפו כי א"א צריך להתכנס לישיבת תיאום בימים
הקרובים והמליצו לנו להיפגש עמם, וכן עם האיטלקים.

המשלחת האוסטרלית – טניה ברג-רפאלי פנתה לעמיתתה מגינבה במשלחת האוסטרלית לתיאום
ויצירת קשר ראשוני. הח"מ פנתה לנציגים המקצועיים במשלחת בעניין תיאום פגישה למנכ"ל
ברגר עם השר האוסטרלי במהלך השבוע השלישי של הוועידה. התקיימה עמם פגישה קצרה
לתיאום עמדות ראשוניות.

המשלחת האמריקאית - הח"מ שוחחה עם חברים ותיקים במשלחת האמריקאית לרבות השגריר
דויד גרוס אשר כיהן בעבר במשך שמונה שנים כמתאם התקשורת הבינ"ל במחמ"ד (יהודי חס,
יזם את פורום IGF, במהלך וועידת הפסגה WSIS בתוניס, היום בשוק הפרטי). התעניין בנושאים
העומדים על הפרק מצדנו, הזכיר את הבעיות עם קובה בנושא התדרים והביע הערכות באשר
למחלוקת הצפויה בנושאי האינטרנט. הציע סיועו ועצתו. כן, נפגשתי לשיחת צד עם ג'ולי זולר –
סגנית ראש המשלחת האמריקאית (החליפה את מיועדנו דיק בירד) שכינה כנציגת האמריקות ב
RRB בשמונה השנים האחרונות. ביקשתי סיועה ותמיכתה, הודיתי על הקשר ששמרה מאז 10PP
והמידע ששלחה מתוך כינוס הפיתוח האחרון, עדכנתי שביקשנו פגישה עם ראש המשלחת
האמריקאית. בנוסף, יצרתי קשר עם סוזן ריצ'י לתיאום הפגישה בעבור המשלחת, כמו גם בעבור
מנכ"ל משרד התקשורת, לשבוע השלישי של הוועידה.

בערב התקיים אירוע פולני שנועד לקדם את מועמדותה של מגדלנה גאי למשרת סגן מזכ"ל.
הפולנים השקיעו משאבים עצומים במרוץ ובאירוע. המועמדת (לשעבר שרת התקשורת, הכרנה
ב PP10 במקסיקו) לוותה באופן צמוד ע"י השרה הנוכחית (ידידותית מאוד, ביקרה בארץ

בתפקידה הקודם כראש רשות התקשורת, פגשה את השר כחלון ואורחה לאר"צ במוזיאון ירושלים ע"י הח"מ ורוני אדם). במהלך היום כבר פנו לבקש תמיכתנו במועמדותה של פולין ל COUNCIL ובמועמדותה של גאי.

22 באוקטובר

פגישה עם המזכ"ל חמאדון טורה (מאלי). מצדנו נכחו השגריר גוטמן, נעמה הניג, נתי שוברט, ניצן ליבנה וטניה ברג-רפאלי. השגריר הודה לו על התנהלות הכינוס עד כה ועל כך שהנאומים היו נטולי פוליטיקה מצד מדינות ערב, שהדיון בענייננו נדחה לשבוע האחרון ולא הועבר לוועדה באופן שנשאר בשליטת היו"ר הקוריאני וכן על היחסים הטובים בינינו בכלל. טורה הזכיר את העובדה שמיד לאחר שקיבל את ההצעות הערביות, צלצל לשגריר בגינבה מנור על מנת לשתפו במסמכים.

השגריר התייעץ עם טורה לגבי אופן התגובה לנאום הפלסטיני והביע תקווה שלא יהיה חריף מדי. הוסיף כי אם כך יהיה, ולמרות שאנחנו מעדיפים להימנע מפוליטיזציה, נצטרך להגיב. המזכ"ל המליץ להגיב אם נותקף, אך במתינות. אמר שמי שיוזר ראשון הוא זה שמפסיד. אמר שינחה היו"ר לא לאפשר תגובות לאחר התבטאותנו, וכי הנאום הפלסטיני ושלנו יירשמו תחת אותו סעיף.

שוחחנו על החלטת 125. טורה הודה כי לארגון אין סמכות אכיפה בנושא ספקטרום. השגריר הדגיש כי בראייתנו ובראיית מדינות נוספות, הארגון אינו יכול לעסוק בהקצאת ספקטרום לאומי, ולכן ההצעה הפלסטינית לא מקובלת. עבורנו ה- JTC הינו המקום לניהול היחסים הביטורליים. נעמה הניג ונתי שוברט הרחיבו בהיבטים המקצועיים של ההחלטה. בנוגע ל-99, טורה אמר שאין לו בעיה עם מיקום הושבת הפלסטינים. בעניין זה עניין של סדר א"ב וכי אין לזה חשיבות. כשהעלנו את העובדה שמשקיפים אחרים לא יושבים בין מדינות חברות, השיב שא"א למשל הוא משקיף שלא היה רוצה לשבת בין מדינות, ולכן יושב בהמשך. הוא מבקש ריסון משני הצדדים. השגריר קשר בין הצעות 99 ו-125 והציג כעסקת חבילה עליה נצטרך לנהל מו"מ. **טורה הציג לשמש מתווך**. הוא השיב כי אם יש לנו הצעה/התנסחות, הוא ממליץ להעביר לו והוא יידע להציג אותה לפלסטינים כאילו זו הצעה מטעמו, כך שיהיה סיכוי גבוה יותר כי היא תתקבל. השגריר הודה לו על ההצעה ואמר שאנחנו מקבלים אותה ברצון.

ברור היה לנו כי גם ערוץ זה חשוב, אך הוחלט לא להזניח הערוץ האמריקאי והידידים האחרים.

- הצהרת המדיניות הפלשתינאית - ניתנה בשעות הבקר ניתנה במליאה. דיבר מחמוד דיוואן, אשר הוצג כנציג פלסטיני. הנאום הפתיע אותנו במידה מסוימת, שכן היה די מלוטש בצורתו, התחיל בצורה מקצועית וכלל דוגמאות של פעילויות פלסטיניות הקשורות לעבודת הארגון. לדעת משרד החוץ, היו בו היבטים חיוביים רבים, ואף קו מעניין שהזכיר טיעונים ישראלים - אנחנו עם שסובל וכתוצאה מהסבל, אנחנו נאלצים להתמודד מול אתגרים קשים ולהיות יצירתיים וחדשניים. לקראת החלק השני של הנאום, הופיעו הטענות המוכרים על כיבוש, שמונע מהם זכויות בסיסיות הקשורות בתקשורת, כגון חינוך, שימוש ב- 3G ועוד. ציין שמדינת ישראל מונעת פיתוח, מפרה זכויות אדם, חוקי ITU ואמנות בינלאומיות בכלל. הזכיר את ההחלטה שהתקבלה ב- WTDC האחרונה בדובאי בעניין הסיוע לפלסטינים וקרא ליישום ההחלטה.

- הצהרת המדיניות הלאומית הישראלית ניתנה אחה"צ במליאה ע"י השגריר גוטמן. (נספח 5)
הנאום זכה להדים טובים לרבות תגובה חיובית מדיק בירד שציין במיוחד את אזכור היכולות הישראליות בתחום הסייבר.

- שיחות עם הפולנים והאיטלקים. שוחחתי עם עמיתי הפולני - מרסין קרקוסקי, העומד בראש קבוצת ITU COM של CEPT (עמו מתקיים קשר מתמשך ומלא רצון טוב מצדו). נאמר כי הקבוצה מחכה להנחיות מהבירות וכי ביום שישי יקיימו דיון בהצעות הפלשתינאיות. בשיחה בלתי פורמאלית נוספת, עם פביו ביגיי האיטלקי (עמו מקיימת הח"מ שיתוף פעולה הדוק ויחסי אמון מתמשכים). לנוכח היותה של איטליה היו"ר התורן של הא"א, הציע ביגיי כי נפנה למדינות החברות ב"טרויקה הניהולית": היו"ריות העתידיות: לטביה ולוקסמבורג. ציין כי הוא מחכה לבואם. הועבר מסר למשה"ח אשר פנה למשרדי החוץ הרלבנטיים. על פי דיווח משה"ח, האחראית על נושא ה- ITU במשה"ח בריגה הייתה חיובית והסכימה עם הטיועונים שהוצגו (שמירה על מקצועיות הארגון) והשיבה כי "ייקחו לתשומת לבם את טיועוננו".

2.3 באוקטובר

נתקבל עדכון מהמשלחת הפולנית (מרסין קרקוסקי) כי המשלחות עדיין מחכות להנחיות בירותיהן וכי למחרת (יום שישי) ב- 08.00 בבקר הן אכן יקיימו דיון באשר להצעות הפלשתינאיות.

העליתי האפשרות (כרעיון ראשוני, אשר ייבדק מצדנו ומצדם) להופעתנו בפני הקבוצה האירופית (CEPT/א"א) להעלאת טיועונינו ועמדותינו באשר להצעות הפלשתינאיות. הדגשתי כי לא נוכל לקבל טקסטים פוליטיים, כמו גם סעיפים אשר אינם עולים בקנה אחד עם חוקת הארגון.

השיקול היה שכדאי לנצל ההזדמנות ולשטוח טיועונינו- ייתן לאירופאים חומר למחשבה ויאזן המסרים שיקבלו מהבירות ובמיוחד שהפלסי מעבירים המסרים באופן שיטתי לקבוצות האזוריות וחבל שלא ננצל גם אנו את הבמה הזו. הבאתי זאת להיוועצות, הנטייה במשלחת הייתה ללכת על זה ואף התחילה חשיבה כיצד להיערך ולהציג. המהלך שהוצע הבשיל לכדי מפגש עם הקבוצה במהלך השבוע השלישי.

הנושא הועלה גם בפני פביו ביגיי. ציין כי הוא ממתין להנחיות מרומא לקראת הישיבה הראשונה שתתקיים מחר (יום שישי, 24) והציע ללחוץ עליהם משם עוד היום. לאור זאת ומאחר והנושא הועלה בשיחה שקיימה עי"י הח"מ עם השגריר האיטלקי בארץ לפני מספר חודשים ואשר כבר מכיר הסוגיה, מצאנו צורך לפנות באמצעות משה"ח ולחדד מולם המסרים שלנו. כך, הודגש בפני משה"ח הצורך לרכז מאמצים מול אירופה. משרד החוץ פנה בעקבות זאת לרשימה של בירות.

נמסרה מארבי"ל / ירושלים הודעה כי האוקראינים מבקשים תמיכתנו בדרישתם להשתמש בתדרים אוקראינים בחצי האי קרים. ההנחיות שקבלנו - היעדרות מהמליאה במהלך הדיון / ההצבעה (ככל שתהיה); הנושא האוקראיני רגיש לנוכח ההשפעה האפשרית על ההחלטה.

החל הדיון בסוגיות הקשורות בניהול האינטרנט ובטחון הרשת.

קיימתי שיחה עם פיונה אלכסנדר (עוזרת ראש ה NTIA) באשר לעמדות ארה"ב בנושאים הללו. ביקשו סיוענו בנוגע למספר הצעות החלטה לגביהן החל הדיון. Cyber Security (הצעות החלטה 64, 174, 130) - הצעות אלה נידונות בקבוצת העבודה של המליאה. בהתייחס לכל ההצעות הללו, עמדתי היא כי אין להרחיב את מעורבות ה- ITU וכי יש לשמר את החלטה 130 מגואדאלאחרה כלשונה; דהיינו, למנוע כניסת הארגון במיוחד לנושאי תוכן, הגנה לאומית ופשיעה בסייבר.

בכל הקשור להחלטה 130 (סייבר) ולאחר התייעצות עם משרד החוץ (מתאם הסייבר, עידו מועד), נצמדנו לעמדה האמריקנית המתנגדת להרחבת מנדט ה- ITU לאינטרנט (ולסייבר במשתמע) והוחלט שנתנגד לאימוצה, ככל שתגיע להצבעה. יצוין כי, עמדת הגוש המערבי בנושא הסייבר הובלה על ידי בריטניה.

בדיונים בקבוצת העבודה של המליאה הועלו הצעות רבות בנושא כניסת ה-ITU לנושא הפרטיות ברשת, וגם לכך התנגד הגוש המערבי, בהובלת ארה"ב. באשר לסוגיות הקשורות באינטרנט (הצעות החלטה 102, 101), באמצעות החלטה 102, ביקשה ארה"ב להוביל לפתרון או לפשרה כלשהי, לאפשר השתתפותם של "כל בעלי העניין" בדיוני קבוצת העבודה של ה-COUNCIL – ובכך לתמוך במודל "כל בעלי העניין". הקבוצה האירופית והקבוצה האמלטית (CITEL) תמכו בהצעה האמריקאית. גם אנו תמכנו, בהתבטאויות הח"מ במליאה במהלך הדיון. (נספח 5).

רוסיה ומדינות ערב התנגדו. יצוין כי, מדינות ערב (וגם ברזיל) הציעו תיקונים להחלטות בנושא בטחון הסייבר והפרטיות להן ארה"ב ומדינות מערביות נוספות (בריטניה, נ"ז ואחרות) התנגדו. ברזיל וארגנטינה אף הרחיקו לכת והציעו שה-ITU יפתח וילמד מודלים של תמחור עבור קשרי גומלין באינטרנט וגם לכך התנגדו ארה"ב ותומכיה.

בחירות –

חולין זאו נבחר לתפקיד המזכ"ל עם 152 קולות בעד. 4 נמנעו. הח"מ התבטאה במליאה ובירכה אותו על בחירתו. כן הודתה לטורה על עבודתו ומנהיגותו. (ברכת ישראל לזאו ולגיונסון, נספח 7)

בחירות לס/מזכ"ל, סבב ראשון: רוב נדרש: 79 קולות. התוצאות: מאוריטניה 19, קנדה 27, ניגריה 30, פולין 38. הצבענו למועמד הקנדי – ברוס גרייסי, לו התחייבנו. מאוריטניה מושכת מועמדותה לסבב הבא. קנדה נשארת במרוץ עם סיכויים קלושים לפי הערכות ששומעים כאן.

בחירות לס/מזכ"ל- סבב שני. רוב נדרש: 86. התוצאות: קנדה 22, פולין 42, ניגריה 49, בריטניה 58. שוב הצבענו למועמד הקנדי.

24 באוקטובר

נערך הסיבוב השלישי לבחירות לס/מזכ"ל. מאחר וקנדה משכה מועמדותה, הצבענו עבור בריטניה. הערכנו שיהיה מאבק צמוד מאוד בין פולין לבריטניה, כשעיקרו מאבק בין הממסד (בריטניה) מועמד מנוסה שהוא ותיק בארגון וחלק מהצוות הקיים לבין אישה (לראשונה בתולדות הארגון) שבאה עם גישה רעננה (פולין) ועם השקעה טוטאלית. החשש בקרב מדינות המערב היה שאפריקה תקבל תפקיד בכיר בנוסף לתפקיד של סאנו – מנהל סקטור הפיתוח; וחששן של ארה"ב וקנדה היה שהאזור שלהם (האמריקות) יוותר ללא תפקיד מרכזי וללא השפעה. כעסה ואכזבתה של קנדה היו קשות עד כדי שהודיעה על הפחתה משמעותית של תרומתה לארגון.

התוצאות: פולין 47; ניגריה 51; בריטניה 71. לא היה מועמד שקיבל את הרוב הנדרש (85 קולות) ולכן ייערך סיבוב נוסף. לפי כללי הארגון, יתמודדו בו רק שני המובילים, כלומר ניגריה נגד בריטניה.

טניה ברג-רפאלי עדכנה כי האירופאים התכנסו הבוקר. לא הספיקו לדון בעניינינו. דיברו בעיקר על נושאים מקצועיים. אוקראינה באה לפגוש אותם ולהציג את הצעתם. סיפרו כי הציעו לרוסים לנהל מו"מ על הטקסט ואלה אמרו שאם זו ההצעה וזו הכותרת, אין על מה לנהל מו"מ. אוקראינה ביקשה מא"א סיוע. א"א השיב שיסייעו להפוך הטקסט ליותר מקצועי ופחות פוליטי. להבנתם, הדיון בהצעה ייערך בתחילת השבוע השלישי ולא ביום שני הקרוב.

שיחה של מנהלת קש"ח עם אליזבט טנגצי - היועמ"שית של רשות התקשורת בטנזניה. פעילה מאוד בעבודת הארגון ויו"רית של וועדות קבועות וועדות אד-הוק לא מעטות. סיפרה על ביקור צפוי בישראל בתחילת 2015. ביקשה תמיכתנו במועמד הניגרי לסגן מזכ"ל וציינה מעלותיו. הדגשתי כי מדובר במדינה ידידה שאין כל מניעה לתמוך במועמדותה אולם ציינתי שאנו מתקשים לתמוך משום שלא קיבלנו כל פנייה מהם ובינתיים התחייבנו למדינה אחרת. כן ביקשה לוודא תמיכתנו בטנזניה למועצה.

משה"ח פנה בנושא הצעות פלסטיניות להחלטות בארגון התקשורת העולמי (ב 23/10) והיום נתקבלה התגובה. מפריס השיבו כי הדסקאי אמר שהם עכשיו בוחנים את ההצעות הפלסטיניות וטרם קיבלו החלטה בנושא, התעניין מאוד במידע שהועבר לגבי הוועדה הטכנית המשותפת והסעיפים הרלוונטיים בהסכם הביניים המתייחסים לנושא. לגבי סעיף 99 – לא התייחס באופן ישיר לעמדתם, אך כידוע לכם צרפת תמכה בשדרוג הפלסטיני באו"ם ב – 2012 כך שיש להניח שנתקשה לשכנעם להתנגד במקרה זה כל עוד מדובר על שדרוג באותם פרמטרים.

באשר להצעה הפלשתינית, עוררתי השאלה, שהועלתה גם על ידי המשלחת האמריקאית, האם הניסוח שהוצע ל 99 משמעותו – מתחת לרדאר- הענקת האפשרות לפלשתינאים להיבחר לגופי הארגון.

בשיחה שקיימה טניה ברג רפאלי עם היועמ"ש גיו הובררה בין היתר הנקודה הזו: הבהיר כי אכן הניסוח שהוצע ע"י הקבוצה הערבית בהחלטת 99 מכיל בתוכו, בין השאר, הענקת זכות לפלסטינים להיבחר לכל גוף של הארגון. עם זאת, גיו סבור שזכות זו ואחרות הינן זכויות שניתן להעניק למדינות חברות בלבד, כך שההצעה מנוגדת לחוקה- הערה: זה קצת סותר את מה שהוא אמר לכולנו. לכן, בפגישתו מחר עם המצרים (ייתכן שגם עם הנציג הפלסטיני מר דיוואן), ידגיש זהו עניין סמלי בלבד. לסיכום על 99, הוא כמובן יעדכן בהתקדמות המגעים, אך הכוונה הינה להביאה לדיון במליאה לאחר מציאת נוסח מקובל. באותה הזדמנות, נשאל גם על החלטת 125 והאם ניתן גם שם להגדיר הניסוח המוצע כבלתי-חוקתי. הוא השיב שבהצעה זו, זה פחות חד-משמעי. יש תיקונים נדרשים, אך קשה יותר יהיה לטעון שהם מהווים הפרה משפטית כלשהיא. בכל אופן, הוא גם ידון בזה מחר עם המצרים, וינסו להתקדם גם שם. יבהיר את העניין והעובדה כי יהיה מביך עבור הקבוצה הערבית לקבל סתירת לחי במליאה. לפיכך, יעבוד עמם על נוסח חלופי שלא יהיה מנוגד לחוקה ושיהיה מקובל על כל הצדדים. הוסיף שב-2010 קיבלו את כל הזכויות שניתן להעניק למשקיף, מבלי להפר את החוקה. בעניין שינוי השם, הודה שבאונסק"ו, כתוצאה ממו"מ ומרצון פוליטי, למרות קבלת פלסטין כמדינה חברה, הוחלט לא לשנות את השם מפלסטין למדינת פלסטין. הוער שאם כך, שינוי השם ב-ITU יהווה תקדים בסוכנות מיוחדת. השיב כי אכן הדבר, אך ציין שלפי מצב העניינים, אנחנו נפסיד במערכה אם נילחם על זה. עוד הוסיף כי חשוב לזכור שב-ITU, לעומת ארגונים אחרים, שינוי השם הינו סמלי בלבד ואיננו מהווה שינוי בסטטוס. דיבר גם על מיקום הושבת הפלסטינים וביקש להבהיר שגם בעניין הזה, כדאי יהיה להיות גמישים.

שיחה עם המשלחת הגרמנית - בשיחה שקיימה טניה, נמסר לה כי לגבי הצעת החלטה 99: מכיוון שהפליס' מבקשים סטטוס משקיף בהתאם להחלטת העצרת הכללית מ- 2012 ואינם מבקשים שדרוג למעמד מדינה חברה הגרמנים מתכוונים בשלב זה להימנע, כפי שעשו לגבי החלטת העצרת. לו הפליס' היו מבקשים מעמד חברה, היו מתנגדים. לגבי הצעת החלטה 125: אינה מקובלת על הגרמנים בשל היותה עוקפת אוסלו ובכוונתם להעביר מסר זה לפליס' תוך בקשה לשינויי הטקסט. באם לא יהיה שינוי בטקסט הגרמנים לא יתמכו בהצעת ההחלטה (אך לנו לא ברור עדיין אם ימנעו או יתנגדו).

במהלך השבוע הראשון של הוועידה קוימו החלפות דעות בין המשלחת בקוריאה לבין נציגי צה"ל בנוגע לצורך בהכנת הצעת החלטה ישראלית אל מול ההצעה לשנות את החלטה 125. נציגי צה"ל סברו שהגשת הצעה כזו תשמש כמנוף להשגת הסכמות לשינויים לטובתנו בשינויים להצעת החלטה 125 אל מול המזכיר הכללי (טורה) והיא תהיה לעזר למתווכים אוהדים לענייננו. עמדת המשלחת בקוריאה הייתה שאין לכך מקום ורק נעורר נוגדנים, מה גם שהחלק המהותי שבשינוי להצעת ההחלטה לא מקובל על הארגון ועל משלחות איתן שוחחנו, כגון ארה"ב והא"י ומשום סיבות שאינן קשורות אלינו. בסיכומי של דבר הסכימו נציגי צה"ל עם עמדת המשלחת בקוריאה ולא הוגשה הצעה מטעמנו. כמו כן הוחלפו טיוטות של שינויים שנדרשו בהצעת ההחלטה הערבית על מנת שנוכל להעביר אותן בבוא העת למי שיידרש.

27 באוקטובר

בחירות - בחירות למועצה . תוצאות בנספח 2.

הועברו ע"י ניצן ליבנה להתייחסות מנכ"ל משרד התקשורת והגורמים בארץ ה non paper - Resolution 125 עליהם ישבה המשלחת בבוקר. הוכנה טבלה המונה את כל השינויים בהחלטה 125, שלנו ושל הפלסטינים, ועמדתנו בעניין אותם שינויים שאמורים להיות מוגשים ע"י המזכ"ל.

תגובות קמ"ט תקשורת: בחלק של calls upon member states סעיף ii) העוסק ב"שער בינלאומי", תחנת קרקע ללוויינים וכבלים תת ימיים) צריך למחוק זאת כיוון שלא תואם את הסכם הביניים. אין בעיה לדעתו ביחס לסעיף בדבר סיבים אופטיים ומיקרוגל.

שיחה של הח"מ עם מגאן ריצ'רדס, ראש משלחת האיחוד האירופי, ועמיתי ב DG - אדי הרטוג. עודכנו באשר להתפתחויות והועלתה התקווה שהא"א יהיה גורם קונסטרוקטיבי במניעת פוליטיזציה של עבודת הארגון. ציינתי לשבח את כינוס UFM וההכנה לו, בבריסל, כמו גם ההצהרה המשותפת למדינות אזור הים התיכון שכללה התייחסות לאינטרנט חופשי ולסוגיית המשילות. כן ציינתי השת"פ המקצועי הביטורלי המצוין שאנו מקיימים עם הא"א ואת ביקורה בארץ של מנהלת השיתוף הבינ"ל ב DG. התייחסתי גם לתועלת שאנו מוצאים בכלים שא"א מעמיד (TWINNING ,TAIEX) ובהם נעזרנו ורצונו להדק עוד הקשרים. כן, הזכרתי את הרפורמות שהמשרד מוביל בדחיפת השר והמנכ"ל ואת הרצון מצדנו לארגן פגישה בינה ובין המנכ"ל בשבוע השלישי. מאחר ומתוכננת לעזוב בבקר שלאחר הגעת המנכ"ל, דובר על האפשרות לקיימה במלון (בו שוהה גם היא) בשעת לילה מאוחרת, 2130 / 2145 ופגישה זו תואמה והתקיימה.

פגישה עם וני מרקובסקי מהמשלחת הבולגרית -

מכהן גם כסגן נשיא ICANN - NY, קשר עם האו"ם (מכר וותיק, קשר מתמשך, ידידותי מאוד, ביקר בארץ לפני כשנה, נשוי ליהודייה שהייתה בכירה בפנטגון והיום מועסקת בארגון יהודי ב NY).

ביקש סיוע בנושאי משילות האינטרנט בדיונים הצפויים. ציינתי כי גם אנו שותפים לגישה שיש לשמור הקונצנזוס ולפעול להשגת טקסטים מוסכמים, למניעת פרגמנטציה וליצירת אוירה חדשה. כמו כן, שגם אנו, בהתאם לגישה המערבית, איננו רואים מקום לכפילות וצורך שה ITU יעשה עבודה מקבילה לארגונים נוספים. תיאום - כן, כפילות - לא. צוין שנעשה ככל יכולתנו לתרום לדיון במסגרת האילוצים הנובעים מעיסוקיה המרכזיים של המשלחת בנושא הפלסי ומעזיבתי הקרובה את בוסאן.

28 באוקטובר

קיימתי פגישה עם המזכ"ל הנבחר זאו (סין), לבקשתו. פגישה חמה על רקע היכרותנו וידידותינו האישית ארוכת השנים. כבר בפגישתנו האקראית הראשונה קבל בפני על היעדרותי מכנסי ומפגשי האיגוד מאז מקסיקו, הזר על כך בפגישתנו. בירכתיו על היבחרו לתפקיד וצינתי תמיכתנו בו ורצונו לסייע ולשתף פעולה עם הארגון. הביע שאיפתו לבקר בישראל וציין כי הוא מחויב לקיום הידברות בין הצדדים ולאפשר קונצנזוס אליו תוכל ישראל להצטרף.

לאחר פגישה זו פניתי ללשכת היו"ר - לתאם הפגישה בעבור מנכ"ל משרד התקשורת. היו"ר ראה אותי ופנה אלי באופן ידידותי, ביקש לציין שעושה את כל מאמציו בעניינינו ושלא נהסס לפנות אליו בכל עניין ודבר. משם פניתי ללשכתו של מנהל BR פרנסואה רנסי (צרפת), לבקר את האסיסטנטית הוותיקה שלו - עמה מתקיימים קשרים ידידותיים מיוחדים ואשר מסייעת לי רבות כל השנים, כמו במהלך הוועידה הנוכחית. בשולי הדברים יצוין כי, הקשר עם האסיסטנטים של הנבחרים הוא חשוב ומועיל ואני נעזרת בו לעיתים קרובות (הן לקבלת מידע פנימי והן לתיאומים בלויזים נוחים לנו). רנסי יצא מחדרו, שמח לראותי ופתח עמי בשיחה בחדר ההסבה. הודה לי על התעניינותי האישית בבריאותו בימים קשים, במהלך הטיפול במחלתו, כמו גם על

תמיכתנו בבחירתו לפני 4 שנים. וגם הפעם. שאל אם כבר פגשתי את ורגה מהמשלחת הצרפתית (ידיד קרוב שלו וידיד משותף). כן, שאל אותי באשר לעמדתנו לגבי הנוסח המתוקן של 125. העברתי המסר העיקרי שלנו בנדון ובתגובה עדכן באשר לפניית המצרים אליו בבקר ותשובתו והביע נכונותו לסייע מאחורי הקלעים. הודיתי לו על המידע ששיתף עמי ועמדתו (מידע חשוב לנו בנקודת הזמן הזו) ואיחלתי לו בריאות והמשך הצלחה. מתוך הדיווח שהופץ ע"י דודי לוי, 28.10: "הניג נפגשה גם עם ראש סקטור הרדיו (הנבחר מחדש) פרנסואה רנסי, והדגישה בפניו כי ישראל לא נוכל להסכים לשרבוב סעיפים בעלי אופי פוליטי בהקשר לסכסוך. רנסי עדכן אותה כי באופן חד משמעי אין בכוונתו להסכים לניהול הספקטרום של הפלסטינים ולכן לא יוכלו להסכים לדרישה זו שהועלתה במסגרת הנוסח המתוקן של החלטה 125. רנסי הדגיש כי הוא ציין זאת בפגישה שקיים הבוקר עם המצרים, שבאו אליו בשם הקבוצה הערבית, כולל הפלסטינים. הוא הוסיף כי יהיה מוכן להשתלב במאמצים להגיע לפשרות, כפי שעשה זאת באופן לא פורמלי בעבר. הוא ציין כי הוא כבר עושה זאת בנושא האוקראיני".

בשולי הדברים אומר, כי קשה היה לראות מקרוב את מצבו ואת מאמציו העיקשים לתפקד. חלקתי רשמי הלא קלים מהמפגש עם חבריי למשלחת.

לנוכח פגישה צפויה נוספת של הא"א (ב-29) סוכם לרכז מאמצים בבירור הלך הרוחות ובשכנועם לפעול לריכוך ההצעות, למקרה שיגיעו להצבעה – לנוכח החשש שהולך לכיוון הזה.

נשיא רואנדה, פול קגאמה, נאם במליאה (קרוב מאוד לטורה). זכה להערכה והתקבל בכבוד רב ע"י טורה והמשלחות כולן.

התקיימה פגישה עם היועמ"ש, ג'ון, בהשתתפות רוני אדם, דודי לוי וניצן ליבנה.

לדברי ג'ון בהחלטה 99 שלושה אלמנטים מרכזיים:

1. זכויות – בוועידה התקבלה החלטה שלא לשנות את חוקת הארגון, ולכן לא בא בחשבון לשנות את החוקה באופן שתקנה לפלסטינים את הזכויות הנוספות שהם מבקשים, זכויות שמוקנות למדינות בלבד.

2. Denomination – מבחינה משפטית, יש מקום לתמרון סביב השימוש בשם State of Palestine וזאת מפני שהשם לא ישפיע על זכויות הפלסטינים ומפני שכבר נעשה שימוש בשם זה בעצרת הכללית. מכיוון שמבחינה משפטית אין ל-ITU בסיס להתנגדות, אך הוא מבין שמדובר בנושא סמלי ורגיש, הוא מבקש שנחשוב על זה, במסגרת מו"מ שימנע צורך בהצבעה.

3. הושבה – זו זכות שאינה נובעת מחוקת הארגון אלא מה-general rules. במקסיקו הנושא נדחה, משום שנעשו ויתורים אחרים במסגרת המו"מ, לכן מבקש שנחשוב על זה, שוב, במסגרת מו"מ.

רוני אדם הדגיש כי איננו רוצים לראות שום שינוי בהחלטה שהתקבלה בהסכמה ב-2010. גם את שני האלמנטים שהוא רואה בהם שינוי אפשרי מבחינה משפטית, ישראל תתקשה לקבל. יחד עם זאת חזר והדגיש מה שכבר נאמר לגיו ע"י השגריר גוטמן, כי כל שינוי יהיה במסגרת של חבילה עם 125. ג'ון הסכים עם הקביעה הזו ותומך בה.

לגבי החלטה 125, ג'ון פתח ואמר כי ההצעה הערבית בעניין מתן מנדט לארגון לנהל את הספקטרום הפלסטיני איננה מקובלת, לא על ארה"ב ואף לא ע"י מדינות שתומכות בפלסטינים. לכן צריך להיות מציאותיים ולהכיר בכך שלהצעה זו אין סיכוי.

משפטית, פורמלית הנושא אינו במנדט של ה-ITU, למרות שניתן לטעון לסמכות משתמעת, כאשר זו משרתת את האינטרסים של הארגון. אבל ממילא לא צריך לשים דגש על המימד המשפטי. ג'ון

ציין כי גם אנשי ה- RB טוענים שזה בלתי אפשרי. גיו בטוח שגם הערבים יודעים שאין להחלטה סיכוי. המזכ"ל וה- RB מחפשים כעת פתרון טכני שיבוא לידי ביטוי בנוסח חלופי, כללי יותר. גיו ציין עוד כי עד כה נעשים מהלכים בערוץ לא פורמלי משום שהיו"ר (הקוריאני) לא רוצה להציג את הנושא בפני המליאה לפני הגעה להסכמות על חבילה אחת (אלא אם לא יעמוד בלחץ שאחד הצדדים יפעיל עליו).

ביקשנו להבין האם בכוונת המזכירות להציע כעת טקסט משל עצמו בהקשר לדרישה הפלסטינית לניהול עצמאי של תדרים, שכאמור איננה מקובלת.

גיו ציין כי הקבוצה הערבית מינתה את מצרים כנציגה לנושא זה, ובעיניו זה סימן לא רע. כעת המצרים מדברים עם המזכירות בשם הליע"ר, אבל ייתכן שהנציג הפלסטיני מקדם ערוץ עצמאי. עד כה הנציג הפלסטיני לא פנה אל גיו. לדעתו המצרים, איתם כבר נפגש, באים בגישה חיובית ופתוחה.

אדם הציג באופן כללי את התיקונים שהוכנסו על ידינו לנוכח פתיחת הטקסט של החלטה 125, עליה הוסכם בגואדאלאחרה. והרציונל שעומד מאחורי התיקונים והתוספות של ישראל. הוא שיתף את גיו ב-NON PAPER, שהוכן באגף ארבי"ל. אדם ציין כי בשל העובדה שאנו מצפים לראות טקסט חדש של המזכירות, יתכן שאין צורך כעת לשתף את גיו בהחלטה עם השינויים שהכנסנו. למרות זאת ובשל בקשת גיו, הוחלט לשתף אותו בנוסח המתקוקן של ישראל. הובן כי אם תהיה הצעה של המזכירות, הרי שהוא יוכל לעשות שימוש באלמנטים שבהצעת ההחלטה המתקוקת. גיו התחייב שהנייר ישמש אותו בלבד ולא יועבר לאחרים.

סוכם שנמתין להצעת המזכירות לטקסט החדש של 125. כן סוכם כי כל הנוגעים בדבר יעשו כל מאמץ להגיע להסכמות ולהימנע מהצבעות. היה ברור בחדר כי הצבעות יעמיסו על הוועידה שגם כך משופעת בנושאים פוליטיים טעונים כמו הנושא האוקראיני ונושא ממשל האינטרנט. בנוסף, גיו הביע שביעות רצון מכך שאין החלטות בנושא לבנון.

במקביל לפגישה עם ארנו גיו קיימתי פגישה עם המזכ"ל הנבחר, חולין זאו – לבקשתו; זאת, על רקע היכרות וידידות ארוכת שנים לאחר שיחה בנושאים משפחתיים,

המסמכים שנמסרו לגיו - non paper, תיקונים להצעה 125 (נספח 8).

פגישה עם המשלחת האמריקאית – השתתפו יועמ"ש המשלחת מארה"ב David Huitema ועמיתו Justin Fair. מצדנו השתתפו ניצן ליבנה, אשר ביטון ודודי לוי. החלטה 125 – לאחר שעודכנו בדבר הפגישה עם ארנו גיו, והציפייה להכנת חדש נוסח ע"י BR שיימסר ע"י המזכירות, ביקשו לדעת אם היו מאז התפתחויות וכן מה סוכם בנושא 125 עם המזכ"ל טורה. לדבריהם, לטורה יש עניין רב לסגור את הנושא ויש לו תקשורת טובה עם הקבוצה הערבית. אנשי השיח ביקשו לקבל מאתנו מידע מפורט כדי לסייע להם להתמודד עם התלוות הפלסטיניות (העירו שבדובאי, למשל, מידע מפורט מצדנו יכול היה לעזור להם).

ביקשו הבהרות להצעה הישראלית ב- JTC בנושא שיתוף תדרים. מלבד מידע בנוגע שלאותיהם הישירות, הוסף מידע שלדעתנו יסייע לנו להסביר נושאים נוספים.

דרישת התדרים – ביקשו הבהרות להצעה הישראלית ב- JTC בנושא שיתוף תדרים. לדבריהם, הפלסטינים מתלוננים על כך שהגישה היחידה שלהם לאינטרנט היא דרך ישראל, באופן שמייקר את עלויות האינטרנט שלהם. בנוסף, הפלסטינים מתלוננים על מניעת הכנסת ציוד תקשורת. לאור האמור, סוכם שנעביר לידיהם מסמך מפורט עם המידע הרלוונטי המבוקש.

החלטה 99 – בני שיחנו סיפרו שגם הם דיברו עם ארנו גיו בנושא החלטה 99. לדבריהם, גיו מנסה לשים דגש על העובדה שהנוסח בעייתי מבחינת חוקת הארגון, בעיה שפחות מעניינת חלק

מהמדינות. מבחינת האמריקאים יכולת ההשפעה מוגבלת, משום שנושא השם וההושבה אינם מוסדרים במפורש בחוקה, אך דווקא אלה הם הנושאים בעלי הנראות הגבוהה ביותר. גיסטין פר הציע ניסוח לפיו הפלסטינים יקבלו זכויות "בהתאם לחוקת הארגון". ביקשו לדעת האם המזכירות עובדת על ניסוח חדש של החלטה 99.

אוקראינה – לדבריהם ההחלטה בעניין אוקראינה נראית בשלב זה הרבה יותר סבוכה, וסביר שתוכרע בהצבעה מלווה בהתבטאויות. לפיכך, אם עד סוף הכנס לא יימצא פתרון מוסכם בנושא הישראלי-פלסטיני, ארה"ב תתקשה להתמודד עם שני הנושאים יחדיו. התייחסות פוליטית התומכת באוקראינה בד בבד עם קריאה להימנע מפוליטיזציה בנושא הפלסטיני עלולה להביך אותם. ביקשו להתעדכן לכשיתקבל נוסח חדש מהמזכירות, כדי לבדוק שוב את תגובת מצרים (שמונתה להיות נציגת הקבוצה הערבית). הרושם הכללי שלהם מפגישה ראשונית עם המצרים היה חיובי.

29 באוקטובר

רוני אדם שוחח עם נציגת המשלחת הבריטית (אלכס). דיווחה לו שבמפגש הקבוצה האזורית לא עלה הנושא הפלסטיני כלל. לשאלתו, מה עלה בישיבת EU ציינה כי הנושא עלה, מדינות טרם קיבלו הנחיות מהמטה שלהן. במהלך הישיבה נשאלה השאלה על ידי ביגיי האיטלקי לגבי הופעת ישראל בישיבה. המדינות אמנם לא התנגדו, אולם נציגת הנציבות אמרה שהיא צריכה אישור המטה שלה. סוכם שלכשתהיה תשובה יחזור אלינו האיטלקי. ידידנו הבולגרי וני מרקובסקי אישר לרוני אדם את הדיווח.

30 באוקטובר

אשר ביטון ייצג אותנו במליאה ועדכן כי החלטה 159 (Assistance and support to Lebanon for rebuilding its telecommunication networks) עברה בקריאה ראשונה + שניה במליאה מבלי שתהיינה התנגדויות כלשהן והערות מצד מדינה כלשהי.

31 באוקטובר

שיחה עם המשלחת האמריקאית, גיסטין פייר – 31.10.14. מצדנו, ניצן. עדכנה אותו בדבר הפגישה של המצרים עם האיחוד האירופי מהיום והפגישה שלנו אתם ביום שני. ציין כי הם שוחחו עם הנציג המצרי שהגיע בימים האחרונים שככל הנראה הוא בכיר יותר ממי שהיו פה קודם. הוא אמר כי נראה שיש הסכמה ביניהם לבין המצרים לעניין החלטה 125 ושהם היו מעוניינים בנוסח מרוכב שנותן תפקיד ל-BDT. ההצעה של האמריקאים היא אולי לתת ל-BDT תפקיד כלשהו של סיוע ביישום החלטות ה-JTC (הובהר כי לא מדובר בהצעה לפיה הם יתערבו בעבודה של ה-JTC אלא שתפקידם יהיה אולי לעזור לפלסטינים ליישם את מה שיוחלט בוועדה). לדעתו הצעה כזו יכולה להתקבל על ידי כל הצדדים וכן יכול להועיל לנו בעתיד כיוון שה-ITU יפקח על היישום על ידי הפלסטינים. ביקש שננסה להכין נוסח כאמור ולהעביר להם. הוסבר לו שמתוך הפעילות שלהם בשטח וכן מחלופת המכתבים שלנו איתם, עולה בברור שהם מתייחסים לעצמם כבר כמדינה בעלת ריבונות עצמאית על הספקטרום, אשר שמקצה לעצמה את התדרים. נתנו לדוגמא את כמות תחנות הרדיו שרובם המכריע פועל ללא הקצאה של ה-JTC ביחס לגודל השטח והאוכלוסייה. לדעתם אולי כדאי גם להוסיף להחלטה משהו שקורא לצדדים להמשיך ולהיפגש במסגרת ה-JTC. אמרנו שמבחינתנו מה שחשוב זה שה-JTC הוא בעל הסמכות היחיד להקצות תדרים לרשי"פ וגובר על כל דבר אחר, וכי לאחר הקצאתם אין לנו בעיה שה-ITU יסייע לרשי"פ ליישם את ההקצאות. גיסטין הזכיר את ההקצאות שנעשו לרשי"פ במסגרת GE06 (נתי-הקצאות לתדרי שידור של טלוויזיה ספרתית למדינות החברות באזור 1, אירופה, מזרח תיכון ואפריקה ולרשי"פ ובנוסף איראן, למרות שהיא באזור 3, אסיה) והדגשנו שנרשם במפורש במסמך ההקצאות (נתי – המסמך כולל מיקומים, תדרים, הספקי שידור וכו' לכל מדינה חברה, לרשי"פ ולאיראן) שההקצאות לרשי"פ כפופות לכל הסכם בילטרלי שיש להם עם כל מדינה אחרת. האמריקאים חושבים כי החלטה 125 היא יותר מקצועית ולכן יהיה צורך להשאיר בה משהו מקצועי ולא ניתן יהיה לוותר לגמרי על אולם החלטה 99 היא פוליטית לגמרי והם חושבים כי הם

יוכלו לפתור אותה במו"מ בתקווה שהנושא היחיד שיישאר כפי שהוא בהצעה זה שינוי מקום הישיבה. אמרנו כי אנחנו עדיין ממתינים להצעה של ה- secretariat (המתנה לעדכון מגוי כדי לקבל עדכון בעניין זה). גיסטין ציין כי הוא שמע ממצרים כי הנושא יעלה במליאה ביום שני (גם הנושא הפלסטיני וגם הנושא האוקראיני) וכי המצרים הם אלו שיציגו את ההצעות בענייננו ואז היו"ר יפנה את הנושאים לדיונים בילטרליים מחוץ למליאה. הוא ציין שכדאי לנו לנסות ולתפוס את היו"ר לשיחת מסדרון ולוודא אתו מה אמור לקרות ביום שני ואיך הוא מתכנן לנהל את הנושאים (לכמה מדינות הוא ייתן לדבר וכ"ו) הוא אמר כי הם יעשו אותו דבר.

בתשובה להצעה לעבור איתם על המסמך שמסרנו אתמול, 30.10.14, ענה שהדברים מובנים, אך שאל האם יש תכנית/כוונה לקדם הקמת שער גישה, gateway, עצמאי שלהם לאינטרנט, והאם הסיבים האופטיים לירדן משמשים גם לאינטרנט או שניתן שיתחברו לאינטרנט דרך ירדן, אם כי לא פירט, ולכן גם לא נשאל, אם כוונתו ששער הגישה שלהם יהיה בירדן או שיתחברו לשער גישה של ירדן. ענינו שנבדוק כי איננו בקיאים בעניין זה.

פגישה עם יו"ר הוועידה הקוריאני, וונקי מין- נועדה בעיקר לברר האם אכן יעלה הנושא שלנו למליאה ביום שני הקרוב. הוא אמר שהנושא לא מתוכנן לעלות ביום שני אך לא יוכל לדחות את מעבר ליום שלישי, שכן יש עליו לחץ בעניין. היו לו פגישות עם השר הפלסטיני, עם המתווכים המצרים ועם האמריקאים ונוספים. מבחינתו המצב הרצוי הינו שביום שלישי בבוקר או לכל המאוחר בצהריים הוא יוכל להביא נוסח הצעה מוסכם למליאה ולהעבירו בשתי קריאות ללא פתיחת הנושא לדיון במליאה, תוך שהוא מציג את החלטה המוסכמת. במידה ויאלץ להביא למליאה את ההצעות כפי שהן בנוסח שהוגש הוא היה רוצה שלא לפתוח את הדיון להתייחסויות אך אמר שאינו יכול להתחייב על כך שכן כללי הארגון יחייבו מתן זכות דיבור למי שיבקש. הוא ציין שהוא ביקש מהערבים במפורש שימנעו מפתיחת הנושא לדיון אם יעלה. הוא ביקש שיתקיימו מגעים ביננו לפלס' ולמתווכים והציע שנפנה לגיו בעניין. אנו מצדנו עדכנו שכבר פנינו ואף מסרנו נייר משלנו ושאלנו ממתנינים להצעת המזכירות כפי שנאמר ע"י גיו (יש לציין שהיו"ר לא הכיר זאת. ברקע, פגישה מתוכננת פגישה עם גיו ביום ראשון בצהריים. וונקי-מין עודכן.

עלעא רושדי ממשרד החוץ המצרי (לפי כרטיס הביקור שלו הוא – Director, International Specialized Agencies Affairs) פנה אל ניצן ליבנה ואשר ביטון. ציין כי הוא מבין שראש המשלחת שלנו מגיע בתחילת שבוע הבא ושאל אם יש מישהו שהוא יכול לדבר אתו בינתיים על ההצעות הרלוונטיות. אמרנו כי יש לנו ראש משלחת שנמצא פה כרגע ויכול ליצור עמו קשר והוא השאיר לנו כרטיס ביקור עם מספר הטלפון המקומי שלו. הדבר תואם את מה שנאמר על ידי גיסטין פייר מהמשלחת האמריקאית בבוקר.

באותו עניין שאלנו את הנציג הפולני לעניין פגישת הא"א שהיתה אמורה להתקיים היום, בהשתתפות הנציג המצרי. הושב כי המצרי העדיף שלא לדבר מול כל הקבוצה ונפגש רק אתו, עם נציג הנציבות ועם הנציג הבריטי. לשאלתנו, השיב כי הוא הציג את ההחלטות הרלוונטיות ואמר כמה חשוב לעזור לפלסטינים; אולם לא היה שם שום דבר חדש ומיוחד.

פגישה עם השגריר המצרי לארגונים בינ"ל מיוחדים, עלעא רושדי – הפגישה התקיימה לבקשתו. מצדנו השתתפו: נתי, אשר וניצן. עלעא פתח ואמר שהוא רואה עצמו, יחד עם איחוד האמירויות, כמתווך בסוגיית ההחלטות הפלס', שהוא נפגש כבר בעניין עם השר הפלס' ועם האמריקנים, עם יו"ר הכנס, עם טורה ועם גיו; וכן עם נציגים מהא"א. שאל כיצד אנו רואים את המצב והאם יש מקום לגמישות שתוכל להביא אותנו לכדי הסכמות בהחלטות האמורות. נתי סקר את הבעיות בהחלטות הרלוונטיות, ציין שבכל אחת מההצעות ישנן בעיות שהינן בעייתיות משפטיות מבחינת הארגון ומדינות נוספות כך שנוסחן הנוכחי בכל מקרה לא יתקבל. נתי הוסיף ואמר שישנם, ביחס לשתי ההצעות, קוים אדומים שלא נוכל להסכים להם כגון אזכור ישראל ככוח כובש וכמי שהרס תשתיות תקשורת, אזכור ריבונות על מזרח ירושלים בארגון מקצועי וסקר בעיות נוספות בשתי ההחלטות. נתי אמר שניתן אולי להגיע לפשרות כלשהן בהחלטה 99 אם יתפשרו ב 125, מבלי לפרט בדיוק כיצד. נתי עודכן שהיו לנו מספר פגישות ושמסרנו לגיו הצעת החלטה משלנו. המצרי אמר שהפלס' אינם רואים את ההצעות בכריכה אחת אלא כל אחת בפני עצמה, אך זוהי נקודה

טרום מו"מ, כמו כן ציין השגריר שאין לפלס' כוונה לשדרג את מעמדם למדינה בדומה לסיפור אונסקו
אלא להישאר
המצרי היה לבבי מאוד לאורך כל הפגישה. הוא שאל בסופה אם נוכל לתת לו את ההצעה שלנו
בכדי שיוכל לתווך בסוגיה. נתי השיב שאנו נדרשים להתייעץ בכך עם ירושלים.
לאחר הפגישה עודכנה שולי בפרטי השיחה והתקיימה עמה התייעצות בנוגע למסירת המסמך.
היא השיבה שלא נכון יהיה למסור את הנייר שלנו למצרי ושיש להמתין לנייר מהמזכירות/גיו;
אך היא עוד תתייעץ בנושא עם הסמנכ"ל לשנו-יער. סוכס שאם לא תחזור, לא נמסור מסמך
ושנודיע שהיא מוכנה להיפגש אתו בראשון בערב, לאחר הגיעה, אם יסתדר.

2 בנובמבר

פגישה עם גיו. מצדנו השתתפו נתי שוברט, ניצן ליבנה ואשר ביטון. נתי שאל מתי גיו מעריך שנוכל
לקבל את הנוסח שהם מכינים ושעליו דיבר בפגישה הקודמת. השיב כי עדיין אין נוסח והם
עובדים על זה. גיו ציין כי הוא דיבר עם הנציג המצרי ונראה כי הצד השני לא כל כך מעוניין
להתפשר לעניין הניסוחים של החלטה 125 ומוכן ליותר פשרות לעניין החלטה 99. אמר שהוא
מצפה שגם אנחנו נהיה מוכנים להתפשר על כל מיני דברים. התעניין האם כבר החלטנו על מה
אנחנו מוכנים להתפשר בעניין החלטה 99. נתי ציין בפניו שמבחינתנו שתי ההחלטות קשורות
האחת בשנייה ובאופן עקרוני אנו מוכנים לפשרות, אם כי יש לנו קווים אדומים שלא נוכל לחצות.
אם נראה שהצד השני מוכן לשינויים בנוסח של החלטה 125 נוכל לשקול פשרות בנוסח החלטה
99. מבלי לראות שינויים ב- 125 אין מה לדבר על פשרות ב- 99. כמו כן אמר שהערב יגיעו אבי
ושולי ואז, וכל שנראה שינויים ל- 125 אפשר נהיה בהרכב שיוכל לקבל החלטות לעניין פשרות.
בהמשך להתייחסות של נתי, שיש ב- 125 סעיפים שבעתיים לישראל בלבד ומעבר לאלו בפסקת
resolves, גיו אמר כי ברור לו שהחלטה 125 כוללת, מעבר לסעיפים לעניין ניהול הספקטרום
הפלסטיני על ידי ה-BDT, נוסחים אגרסיביים שלא נוכל להסכים להם והם מתכוונים להציע
נוסחים מרוככים. גיו המשיך ואמר כי הוא יודע שדיוואן ערך פגישה ארוכה היום בבוקר עם
השגריר המצרי אולם הוא עוד לא קיבל פידבק לגבי הפגישה.

נתי ציין שנפגשנו עם נציג מצרי ביום ששי והוא אמר לנו שהעמדה של הפלסטינאים היא נכונות
לפשרה ב- 99 ולא ב- 125. לעניין הסעיפים בהחלטה 125 שעניינם ניהול הספקטרום הפלסטיני על
ידי ה-BR' גיו אמר כי הוא הסביר למצרים שבנוסחם הנוכחי הם לא אפשריים מסיבות טכניות
ומעשיות של ה-BR' ומהסיבה של יצירת תקדים שאינו מקובל על חלק מהמדינות החברות. נתי
ציין כי אין לנו בעיה עם כל סיוע שיינתן לפלסטינאים הסכם הביניים וספציפית ה-JTC אינם מתפקדים
בילטרלית. גיו אמר כי לפי הפלסטינאים הסכם הביניים וספציפית ה-JTC אינם מתפקדים
באשמת ישראל. הוא שאל האם נוכל להסכים לנוסח לפיו ה-ITU ישמש בתפקיד כלשהו, למשל
מסייע (Facilitator) בין הצדדים במסגרת עבודת ה-JTC – לא כצד שלישי להסכם, והאם אנחנו
רואים דרך שהם יוכלו לשמש ככלי מסייע בעבודת הוועדה. אנחנו ציינו כי היו מספר ישיבות JTC
בשנה האחרונה וכי אנחנו עדיין ממתנים לתשובת הפלסטינים להצעתנו בישיבה האחרונה
שהתקיימה במרץ. נתי המשיך וציין כי מתוך התכתובת איתם ומאופן התנהלותם נראה כי הם
מתייחסים לעצמם כמדינה תוך התעלמות מה-JTC. כדוגמא הוא הביא את תת הוועדה לעניין
תחנות טלוויזיה ורדיו פלסטיניות שאנו מבקשים לכנס כבר כ-4 שנים. נתי הוסיף כי עבודת ה-JTC
הינה בילטרלית ואנו מעוניינים לשמור אותה ככזאת וכי אנו חושבים שההחלטות בנושאי
עבודתה צריכות להתקבל על ידי שני הצדדים בלבד. גיו ציין כי מטרת ה-ITU והקהילה הבינ"ל
כולה היא לעזור כאשר הצדדים אינם מצליחים לפעול בצורה בילטרלית, אולם הוסיף כי הם
אינם יכולים לכפות את זה על הצדדים. נתי אמר כי לנו אין סמכות להשיב האם בכלל נוכל לשקול
החלטה לגבי מעורבות כלשהו של ה-ITU ונציג את שאלתנו לרמה שמעלינו. נתי עדכן אותנו כי
בשיחתנו עם יו"ר הכנס אמר היו"ר כי הוא מתכוון להעלות את ההחלטות למליאה הכי מאוחר
ביום שלישי; ושמבחינתו היה רוצה שיהיו כבר נוסחים מוסכמים שניתן לקבל בשתי הקריאות

29/10/20

הדרושות. כמו כן שאל כמה זמן נראה לגיו שדרוש כדי לנסות אכן להגיע להסכמה. גיו אמר כי לדעתו צריך עוד יומיים, כך שיתכן שזה יעלה יום או יומיים מאוחר יותר.

אני מבקשת להודות לחבריי למשלחת על עבודה משותפת ומאומצת לילות כימים, על שיתוף הפעולה המלא בין אנשי הצוות ועל האווירה הטובה והחברית ששררה לאורך כול הדרך. הדו"ח נכתב בשיתוף עמם ועל כך תודה נוספת.

בברכה,
נעמה הניג
מנהלת אגף קשרי חוץ

תפוצה:

מר ניסים בן-שטרית, מנכ"ל משרד החוץ
מר רוני לשנו-יער, סמנכ"ל ארבי"ל, משרד החוץ
מר אבי מנור- שגריר ישראל למוסדות האו"ם בג'נבה
מר אורי גוטמן-שגריר ישראל בקוריאה
מר נתי שוברט, סמנכ"ל בכיר ניהול ספקטרום ורישוי תדרים, משרד התקשורת
גבי ניצן ליבנה, עוזרת ראשית, לשכה משפטית, משרד התקשורת
גבי שולי דוידוביץ' – מנהלת ארבי"ל 1
גבי טניה ברג-רפאלי – יועצת, שגרירות ישראל למוסדות האו"ם בג'נבה
סא"ל אשר ביטון – ראש תאלמ"ג, אגף התקשוב, צה"ל
מר רוני אדם – מנהל המח' לדיפלומטיה מולטילטרלית, אגף כלכלה, משה"ח
מר עידו מועד, מתאם מדיניות הסייבר, משרד החוץ
מר דודו כהן, קמ"ט תקשורת
סא"ל גרישה יעקובוביץ' – מתפ"ש
מר שאול כץ, מנהל תחום רישוי אלחוטי, אגף ספקטרום, משרד התקשורת
מר חיים מזר, סגן מנהל אגף בכיר ספקטרום, משרד התקשורת.
מר יאיר חקאק, מנהל תכנון ואסטרטגיה, משרד התקשורת.

טלפון: 03-5198120
פקס: 03-5198109

מגדל שלום, רח' אחד העם 9
ת.ד. 29515 תל-אביב 61294

30"ח

גב' אפרת שגב, מנהלת תחום ארגונים בינ"ל, אגף קש"ח, משרד התקשורת

מר עופר גבריאלי, משרד רה"מ

מר צבי מינץ, דבל"א

מר אייל בליצר, מטה קיברנטי לאומי, משרד התקשורת רה"מ

מר עמית, משרד רה"מ

מר אלון, משרד רה"מ

גב' קארין, משרד רה"מ

קט"א 31
החל"א אונסק"א לאג' הקט"א
חלל הוליווד הוליוודי EMERG
הנסיון - זמין הולל



מדינת ישראל
משרד התקשורת
האגף לקשרי חוץ

גי' תמוז תשע"ד
24 ביולי 2014
סימוכין 595/2014

אל: המנהל הכללי, מר אבי ברגר

הנדון: סכום מפגש SOM בריסל, 25.6.14

1. ביום 25.6.14 התקיים בבריסל מפגש אד-הוק בדרג פקידותי בכיר שאורגן ע"י מנהלת DG CNECT בנציבות האירופאית ביחד עם ארגון UFM. ארגון UFM ממשיך למעשה את "תהליך ברצלונה" בהקשר לשל"פ כלכלי ותרבותי אירו-ים-תיכוני.
2. מטרת המפגש העיקרית הייתה הכנה ראשונית לקראת כינוס שרי התקשורת והמידע של האיחוד האירופאי ומדינות UFM אשר ייערך ביום 30.9.14 בנושא "כלכלה דיגיטלית"; וזאת, בין היתר במטרה לגבש נוסח מוסכם של הצהרת השרים עד מועד זה.
3. משרד התקשורת יוצג על ידי גבי נעמה הניג, מנהלת אגף קשרי חוץ במשרד, ומר רועי ברית, מנהל מחלקה בכיר בלשכה המשפטית. מלבד נציגים ממדינות האיחוד האירופאי ומדינות שכנות החברות ב-UFM ' ובכלל כך נציג של הרשות הפלסטינית (פלוריד זורבה), נכחו כמשקיפים והשתתפו בדיון נציגים של הבנק האירופאי לפיתוח, ארגון EMERG, ומשקיפים נוספים.
4. עלויות הטיסה והשהות של המשתתפים ממדינות דרום הים התיכון מומנו על ידי הנציבות האירופאית.
5. מטרת המפגש העיקרית הייתה הכנה לקראת כינוס שרי התקשורת והמידע של האיחוד האירופאי ומדינות UFM אשר ייערך ביום 30.9.14 בנושא "כלכלה דיגיטלית", וזאת בין היתר במטרה לגבש נוסח מוסכם של הצהרת השרים במועד זה. משרד התקשורת יוצג על ידי גבי נעמה הניג, מנהלת אגף קשרי חוץ במשרד, ומר רועי ברית, מנהל מחלקה בכיר בלשכה המשפטית. מלבד נציגים מאת מדינות האיחוד האירופאי ומדינות שכנות החברות ב-UFM ' ובכלל כך נציג של הרשות הפלסטינית, נכחו כמשקיפים והשתתפו בדיון נציגים של הבנק האירופאי לפיתוח, ושל ארגון EMERG, ומשקיפים נוספים.
6. הדיון היה בעקרונות ורעיונות כללים כפי שהופיעו במסמך non paper שהוכן ע"י נציגת צרפת והופץ זמן קצר לפני המפגש לעניין היבטים שונים של עידן המידע, רשת האינטרנט, טלקומוניקציה, כלכלה דיגיטלית וכד'. הנושאים שנדונו כללו הנגשת מידע וקידום

טלפון: 03-5198120
פקס: 03-5198109

מגדל שלום, רח' אחד העם 9
ת.ד. 29515 תל-אביב 61294

טכנולוגיית תקשורת. כמו כן הוצגו סקירות על ידי הנציג הירדני, כנשיא משותף של UFM, ושל הנציגה המצרית.

מארגני המפגש מסרו כי טיוטה של הצהרת השרים תופץ למשתתפים ככל הנראה רק במהלך חודש אוגוסט, והביעו תקווה לגבש נוסח מוסכם בהקדם ועוד קודם לכינוס השרים.

נציגי המשרד ציינו במהלך הדיונים כי ראוי לפעול לקידום של פרויקטים אזוריים בתחום התקשורת, כפי שנעשה בתחומים אחרים. הציעו כי ההצהרה תכלול, בהקשר של הנגשת מידע ציבורי באינטרנט, התייחסות לקידום פרויקטים אזוריים ובינלאומיים לרווחת כולם אשר עשויים לקבל דחיפה מהנגשת מידע (כגון מחקר בנושא שינויי אקלים, הגנת הסביבה, זיהום, מינים פולשים, שמירה על הדגה, וכד').

7. בשולי המפגש התקיימו שיחות עם אנשי קשרי החוץ ב DG CONECT ובשמו החדש DG CNECT. ביקשנו וקיבלנו תרשים מבנה המשרד ותחומי אחריות. כן, ניתן היה להתרשם כי המניע לכינוס השרים, על אף הקושי לקדמו ולגבש תכנון, כמו גם העיכוב בארגון, נובע מהרצון לתת במה לנילי קרוז, אשר הובילה המהלך לאירופה דיגיטאלית, העומדת לסיים תפקידה. כן, באופן בלתי פורמאלי וזהיר הביעו עניין והציעו האפשרות שישראל תתייחס במפגש המיועד בין היתר למודל קרנות הון הסיכון וההשקעה במו"פ. חשבו שיש לנו מה לתרום בנושא לאור הידע, הניסיון וההצלחה.

8. חשיבותו של המפגש הייתה גם בעצם קיומו ובהשתתפות של נציגי המשרד, יצירת קשרים אישיים עם הגורמים המקבילים בפרט באיחוד האירופאי, דריסת רגל בבמה בינלאומית אשר תבטיח מעורבות ויכולת השפעה על התכנים והנושאים אשר יידונו בכינוס השרים במהלך ספטמבר 2014.

בברכה,

נעמה הניג רועי ברית

העתק: גב' תמי לשם, סמנכ"לית בכירה למנהל, יו"ר וועדת נסיעות
מר מוני שמילה – חבר וועדת נסיעות
גב' דנה נויפלד – היועצת המשפטית



מדינת ישראל
משרד התקשורת
האגף לקשרי חוץ

הח"מ "אוקול" אגף הקשרים
במסגרת EMERG והיתר
כ"מ אר"מ הקבוצה
(האזורים) - אר"מ הנשיא
הח"מ הקבוצה
ט"ז טבת תשע"ו
28 בדצמבר 2015
סימוכין 415/2015

הח"מ
(כ"מ)

אל: המנהל הכללי, מר שלמה פילבר
משרד התקשורת

BEREC-EMERG-EaPaReg-REGULATEL הנדון: דו"ח השתתפות במפגש רגולטורים

ומליאת EMERG (קבוצת הרגולטורים האירו-ים-תיכונית), ברצלונה – ספרד.

1. הח"מ השתתפו כנציגי משרד התקשורת במפגש רם דרג ראשון של קבוצות רגולטורים (אירופה, "השותפות הדרומית" - הים התיכון, "השותפות המזרחית" - חלק ממדינות חבר העמים לשעבר ואמריקה הלטינית. The first High Level Summit. המפגש התקיים בברצלונה, ספרד, בימים 2-3 ביולי 2015. מדובר במפגש ראשון מסוגו אשר נוהל ע"י יושבי ראש ארבע קבוצות הרגולציה האזוריות: BEREC – EMERG – EaPaReg – REGULATEL.
2. בסיום המפגש אומצה הצהרה משותפת – נספח 1.
3. המפגש, בהשתתפות 35 רשויות, נפתח ע"י היו"ר הספרדי של CNMC. השתתפו נציגים מהנציבות האיחוד האירופי ומרשויות התקשורת של צרפת, גרמניה, ספרד, איטליה, נורבגיה, פולין, פורטוגל, רומניה, ליטא, שבדיה, שווייץ, הולנד, קפריסין, בריטניה, תוניסיה, ישראל, ירדן, תורכיה, רש"פ, אוקראינה, מולדובה, גיאורגיה, קרואטיה, בלארוס, אזרבייג'ן, ארמניה, ארגנטינה, צ'ילה, קולומביה, קוסטה ריקה, קובה, הרפובליקה הדומיניקנית, מקסיקו, פרו, פוארטו ריקו, ואורוגואי. "נעדרו מצרים (חילופי שר) ולבנון (בשל צום הרמדאן).
4. מפגש 4 קבוצות הרגולטורים האזוריות ניזון ע"י נציבות הא"א ונועד להדק את שיתוף הפעולה בין הפלטפורמות ולשרטט את המודל הרגולטורי (BEST PRACTICES) הרלוונטי ל"התמודדות עם ההתפתחויות בשווקים והאתגרים בתחומי הגישה, הקישוריות והשגת האיזון ברישות ובהשקעות לשם שיפור השירותים עבור הצרכנים".
5. בנוסף לשת"פ הטבעי בין נציבות הא"א לקבוצות האזוריות במעטפת הראשונה הנושקת לאיחוד – "השותפות הדרומית" (EMERG) ו"השותפות המזרחית" (EaPaReg), נחתם בקולומביה הסכם בין BEREC ל REGULATEL (רגולטל), ב-2013. שתי הערות בהקשר זה, א. חשוב לנו להיחשף ל REGULATEL וליצור קשרים, בשל הפעילות הענפה של הקבוצה במסגרת ה-ITU.

טלפון: 03-5198120
פקס: 03-5198109

מגדל שלום, רח' אחד העם 9
ת.ד. 29515 תל-אביב 61294

34 10
ב. בהתייחס לתהליך ההתנתקות ההדרגתי של IANA מ NTIA , כבר היום יש לקבוצה מעמד של משקיף במועצה המייעצת של ICANN. בכך תזכה ליותר השפעה בינ"ל, כקבוצה.

6. יו"ר BREC עדכנה כי בדרך "לסינגל מרקט" האירופי התקבלו החלטות עקרוניות חשובות בשני נושאים: האחד, Roaming והשני, Net - neutrality.

ניטרליות רשת - ציילה הייתה הראשונה לחוקק חוק ב-2010. ולהנהיג רגולציה בנושא. עוד בטרם הונהגו שירותי OTT' התמקדו בצרכנים ובמניעת חסימות ואפליה בגישה לאינטרנט. כל מה שחוקי ולא מפריע - מיותר. ירצו לראות כיצד ישפיע הדבר על כלכלת האינטרנט ועל שוק התקשורת. הגבירה הפיקוח על החברות. בכך, הפכה ציילה למובילה באזור אמ"ט בכל הנוגע לרישיות פס רחב וקישוריות, צמיחה מהירה (מ 2013 ל 2014) בגישה לאינטרנט. ההשקעות עלו והשימוש עלה ל 64 למאה איש. ממוצע - 70 משתמשים לכל 100 איש, קרוב מאוד למוצע OECD העומד על 79.

בנוסף, עלייה במהירות הגלישה. ***אצלם הייתה בעיה שלנו אין - של השקעות וחזירה.

עקרונות ההחלטה האירופית: הטראפיק ינוהל באופן שווה, המפעילים יוכלו להציע שירותי פרימיום אם לא יבואו על חשבון צרכני שירותי הבסיס.

האופציה הזו לא תהיה
המשקל המרכזי

9. בנוסף, בשולי הפסגה התקיים מפגש נוסף לשנת 2015 של מליאת EMERG.

EUROPEAN AND MEDITERENIAN REGULATORS GROUP.

השתתפו נציגים מטעם תוניסיה, ירדן, תורכיה, רש"פ, נציבות האיחוד האירופי, צרפת, גרמניה, ספרד, איטליה, פורטוגל, ליטא, קפריסין, בריטניה וישראל (נעמה). את המפגש ניהלה פורטוגל כיו"ר תורן ביתד עם ירדן ובשיתוף עם תוניסיה אשר תשמש יו"ר הקבוצה ב-2016.

10. סדר היום למליאה שלא מן המניין - נספח 2.

א. אימוץ הצעה בדבר מבנה פעולה חדש ל- EMERG.

ב. דיווח בדבר הפעילויות מאז המליאה האחרונה בברצלונה:

- דו"ח מדיניות ורגולציית FTTH שהוכן ע"י ANRT, מרוקו.
- סדנה בנושאי אכיפה וסמכות איסוף מידע ממפעילים, ליסבון 16 - 15 ביוני 2015.
- השתתפות במפגש רגולטורים מקדים בכינוס GSR של ה- ITU בגאבון (8.6.15).
- עדכון בדבר אתר EMERG
- דיווח בדבר ToR של תכנית NATP PLUS. מדובר בהשקת התכנית (לרבות מימון) ברבעון ה- האחרון של 2015.
- המשך פעילות EMERG: סדנת בריסל (תהליך קבלת החלטות רגולטוריות) ושקיפות, דו"ח בכנס הרגולטורים של ה- ITU בגאבון GSR.

- מרוקו נבחרה כ- CHAIR – CO של ה- BENCHMARK. יופצו השאלונים ויינתנו 45 יום לשיגור מענים.

- זיראר מחליף את מרטין ספאק ויעבוד עם אדי הרטוג. חשוב היה להכירו שכן מדובר באיש השיח גם ל- UFM וגם לשיחות הביטורליות במסגרת ENP.

- הנציבות החליטה להמשיך את התמיכה הכספית ב- EMERG במסגרת NATP PLUS והיא תעניק מיליון יורו ל-4 השנים הבאות. יחד עם זאת, הנציבות הודיעה שהיא מצפה להמשיך ההתייעלות העצמית של הקבוצה ומכילה חוזה מפורט לניצול התמיכה הכספית, שכן הנציבות אחראית ליישום.

11. מסמך ה- INTERNAL RULES of PROCEDURES אושר לאחר דיון ער וקבלת הצעות והערות ובמיוחד מצד גרמניה. נספח 3. השינויים העיקריים:

א. הבנצימרק יוכן ע"י "קבוצת מ מומחים" ולא על ידי המזכירות.

ב. כל קבוצת עבודה תנוהל ע"י NRN, אחד או שניים.

ג. הכנסת שיטות עבודה דומות להתנהלות ב- BEREC, לאחר שקבוצת עבודה מכילה מסמך – אזי הוא מועבר לאנשי הקשר (FP) לקבלת הערות המדינות ואחר כך יאושר ע"י המליאה. בכך תתאפשר יותר גמישות בתהליכי העבודה ואימוץ החלטות.

11. פגישות בנושאים בילטרליים, בשולי מפגש EMERG (נעמה).

- פגישות בנושאים בילטרליים, בשולי מפגש EMERG (נעמה).
פגישות בנושאים בילטרליים, בשולי מפגש EMERG (נעמה).
פגישות בנושאים בילטרליים, בשולי מפגש EMERG (נעמה).

הביע עניין רב בפרויקט TWINNING נוסף שישראל עשויה לקדם. עניין דומה שמעתי מצד הרשות הספרדית. הציע להכניס MIM ל ToR של ה TWINNING, נושא שיהיה רלבנטי מאוד בשנים הקרובות. עוד עדכן כי במפגש בריסל של BEREC תוצג עבודה של ק"ע בראשותו. הרחיב לגבי ההחלטה האירופית בנוגע לרומינג, אמנם מדובר במחצית 2016 אך הוא מעריך שיקרה בפועל רק ב- 2018.

- פגישה עם מנכ"ל רשות התקשורת הקפריסאית – נאו (נאו).

הביע עניין רב בשת"פ אתנו ובמיוחד ב- 3 נושאים מרכזיים חשובים מבחינתם:

(נדידה בינ"ל) CYBERSECURITY, NGA, INTERNATIONAL Roaming – בניית יכולות. ביקש שנשגר טיוטת MOU בעניין רומינג בילטרלי. הוסכם עקרונית כי הבנצימרק האירופי הקיים (שהוחלט בעבר ולא זה שצפוי להיות מונהג החל ממחצית 2016). כן, הוסכם להכניס סעיף שנקיים ב- REVIEW 2017 ונדון בהסכם באופן שיותאם לרגולציה החדשה. מעוניינים להאיץ התהליך ולהגיע לחתימה בספטמבר. יאיצו במפעילים שלהם.

בנוסף, יש להם עניין ללמוד מאתנו בנושאי NGA ובמיוחד מהניסיון שלנו (גם ללמוד מטעויות שעשינו) בהקשר ל- IBC. כן, הביע עניין בעבודה שנעשתה ברשויות המקומיות.

הבטחתי לחברם עם מטה הסייבר הלאומי ועם משה"ח כדי לקדם השת"פ שכן הלינו שלא קיבלו כול תגובה בעקבות הפגישה בת"א במטה הסייבר (במהלך ביקורם לרגל שבוע הסייבר הלאומי), במהלכה הציגו מצגות ונושאי העניין. ציינו שהאווירה והיחסים הטובים בין המדינות מהווים קרקע נוחה. תחום העניין העיקרי בסייבר: בניית יכולות - ארגון, תהליכי קבלת החלטות והעלאת המודעות. כמו כן, תפקידי הממשלה והסקטור הפרטי. כמו כן, עניינתי אותם באפשרות לשקול הסכם לאבטחת מידע ורשתות (בדומה למה שחתמו עם איטליה).

Edna Linver-עדנה לינבר

מאת:

<Naama Henig <naamahenig@gmail.com

נשלח:

יום שלישי 19 מאי 2015 13:09

אל:

אבי ברגר; נתי שוברט; Davidovich Shuli; nitzan livne; איה בן פורת;
orit kremer

עותק:

נעמה הניג; Counselor - Israeli Mission to the UN - Geneva

נושא:

itu council עדכון

שלום רב,

1. השתתפותנו בארוע לציון 150 התקבלה בברכה ובתשומת לב מיוחדת, שכן הודעת ההשתתפות הגיעה אליהם באיחור רב, ביום חמישי האחרון (יום חג וסופ"ש ארוך בשווייץ).
2. שוחחתי עם הנבחרים החדשים, בעלי תפקידים בארגון ונציגי משלחות. ג'ונסון, סאנו וראנסי הציעו שאגיע אליהם לשיחת נימוסין בלתי פורמאלית. טרם תיאמתי הזמנים. המטרה העיקרית היא להתעדכן על אפשרויות הרחבת השתתפות ובעיקר עם bdt; כמו גם לקבל מידע ולהבין את הלך הרוח באופן שיקל היערכותנו לקראת wrc ו-wisa.
3. ראש המשלחת האמריקאית - סגניתו של השגריר ספלבודה, שהיתה חברה ב bdt, פנתה אלי וציינה שהם חוששים שהנושא של תדרים לפלשתינאים יביא לפיצוץ וועידת wrc. המליצה להיעזר ב itu r לקידום הנושא ולמציאת פתרונות עד למועד הוועידה (נובמבר). אני רוצה להבין יותר את חששותיה, כמו גם איך היא רואה את סיוע ה itu-r כיעיל, לאור הערוץ הבילטרלי ועמדתנו; והיכן יכול לדעתה להועיל. קבענו שנדבר בנושא, אעדכן.
3. ככל שיש התייחסות, שאלות ספציפיות, הצעות, הנחיות- אשמח לשמוע.

בברכה,

נעמה

נשלח מה-iPhone שלי

"הנל תיחזק לזכר הנסיד ה
לאיזל טדד לזיון סלס
לאיזל, בהשתתפות נציגים אלה
האזינאל החברות. הייתי הנציגה
היחידה ונמקלתי לזכר הנסיד ה
ל תפתחים לזכר הנסיד ה
17 מאי 2015

נס"ח 7

נס"ח 7
context network
ארכיון המידע



מדינת ישראל
משרד התקשורת
האגף לקשרי חוץ

י"ז באלול תשע"ו
20 בספטמבר 2016
סימוכין: 5000-2040-2016-0011236

הנדון: סיכום נסיעה EMERG קלן 19.4.16 - 18

בחודש אפריל התקיים מפגש של ארגון EMERG (ארגון הרגולטורים של אירופה והים התיכון): לקראת מפגש המליאה, בתאריכים 18-19 באפריל 2016 בקלן שבגרמניה.

במפגש ההכנה של ה FP (אנשי הקשר, במימון נציבות האי"א) הועלו נושאים הקשורים בעבודת EMERG, לרבות דרך עבודת הרשת, הקשרים עם הנציבות וחברת הייעוץ וסוגיות מימון הפעילות. כמו כן, אשרו את טיוטת ה דו"ח השנתי, הבנצימרק, לקראת אישורו הפורמאלי במליאה וגובשה תכנית הפעילות והסדנאות לשנת 2016. במפגש השתתפו בעלי תפקידים בנציבות האירופית, האמונים על שיתוף הפעולה האזורי ועל תקצוב הפרויקטים המשותפים, ובהם עמיתים בנציבות האי"א, ונציגים ממדינות החברות האחרות.

רשמה: נעמה הניג